

ISSN 1819-7426

# **Проблемы Правоохранительной Деятельности**

Международный научно-теоретический журнал

**2021  
№ 4**

**Белгород**

## Проблемы правоохранительной деятельности. 2021. № 4.

Учредитель и издатель: Белгородский юридический институт МВД России имени И.Д. Путилина  
Журнал зарегистрирован в Федеральной службе по надзору в сфере связи,  
информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор).  
Свидетельство о регистрации СМИ серия ПИ № ФС77-80717 от 9 апреля 2021 года.

**Главный редактор – Амельчаков И.Ф.**, кандидат юридических наук, доцент (Россия, Белгород)

**Заместитель главного редактора – Дизер О.А.**, доктор юридических наук, доцент (Россия, Белгород)

### Редакционный совет:

**Ананич В.А.**, доктор исторических наук, кандидат юридических наук, профессор (Беларусь, Минск)

**Волынский А.Ф.**, доктор юридических наук, профессор (Россия, Москва)

**Гайерхоз В.**, профессор доктор (Германия, Ротенбург)

**Готчина Л.В.**, доктор юридических наук, профессор (Россия, Санкт-Петербург)

**Залужный А.Г.**, доктор юридических наук, профессор (Россия, Москва)

**Колмаков П.А.**, доктор юридических наук, профессор (Россия, Сыктывкар)

**Комаров И.М.**, доктор юридических наук, профессор (Россия, Москва)

**Махина С.Н.**, доктор юридических наук, профессор (Россия, Воронеж)

**Самсонов В.Н.**, доктор юридических наук, профессор (Россия, Белгород)

**Шумилин С.Ф.**, доктор юридических наук, доцент (Россия, Белгород)

### Редакционная коллегия:

**Бельский А.И.**, кандидат юридических наук,  
доцент (Россия, Белгород)

**Катаева О.В.**, кандидат юридических наук, доцент  
(Россия, Белгород)

**Карагодин А.В.**, кандидат юридических наук,  
доцент (Россия, Белгород)

**Маркова Ю.В.**, кандидат юридических наук,  
доцент (Россия, Белгород)

**Новикова Е.А.**, кандидат юридических наук  
(Россия, Белгород)

**Щукин В.И.**, кандидат юридических наук, доцент  
(Россия, Белгород)

Редакция оставляет за собой право в случае необходимости редактировать, сокращать объем статей и принимать решение о включении их в журнал. Научные материалы, оформленные с нарушением требований или поступившие после контрольного срока, могут быть опубликованы в последующих номерах журнала.

Ответственность за достоверность фактов несут авторы статей.

Научные публикации, включенные в журнал, представляют точку зрения автора на актуальные проблемы правоохранительной и нормотворческой деятельности, которая не всегда совпадает с мнением редакционной коллегии журнала.

Редакция знакомится с письмами читателей, не вступая в переписку.

Заведующий редакцией: Маркова Ю.В.

Редактор: Пендюрина О.Н.

Дизайн и компьютерная верстка: Зиновьева И.И.

Сдано в набор 22.12.2021

Подписано к печати 27.12.2021

Дата выхода в свет 30.12.2021

Формат 60x84/8

Объем 6,4 усл. печ. л.

Набор компьютерный. Бумага офисная.

Печать цифровая. Заказ № 66

Цена: бесплатно. Тираж: 46

16+

Отпечатано в отделении полиграфической и оперативной печати Белгородского юридического института МВД России имени И.Д. Путилина 308024, Белгородская обл., г. Белгород, ул. Горького, 71

Адрес редакции, издателя, типографии: 308024, Белгородская обл., г. Белгород, ул. Горького, 71. РИО. Контактный телефон: (4722) 55-71-35; Факс: (4722) 55-53-31. E-mail: ppd.belui@mvd.ru; rio.belui@mvd.ru

Подписной индекс в объединенном каталоге «Пресса России» – 70546

© Проблемы правоохранительной деятельности, 2021

© Белгородский юридический институт МВД России имени И.Д. Путилина, 2021

## **Problems of Law Enforcement Activity. 2021. № 4.**

The founder: Putilin Belgorod Law Institute of Ministry of the Interior of Russia  
The Journal is registered in the Federal Service for Supervision of Communications, Information Technology,  
and Mass Media (Roskomnadzor).  
The Mass Media Registration Certificate PI № FS77-80717 of April 9, 2021.

**Editor-in-Chief – Igor F. Amelchakov**, Candidate of Law, Associate Professor (Belgorod, Russia)

**Deputy Editor-in-Chief – Oleg A. Dizer**, Doctor of Law, Associate Professor (Belgorod, Russia)

### **The Editorial Board:**

**Valery A. Ananich**, Doctor of Historical Sciences, Candidate of Law, Professor (Minsk, Belarus)

**Alexander F. Volynsky**, Doctor of Law, Professor (Moscow, Russia)

**Wolfgang Geierhos**, Professor Doctor (Rotenburg, Germany)

**Larisa V. Gotchina**, Doctor of Law, Professor (Saint-Petersburg, Russia)

**Alexander G. Zaluzhny**, Doctor of Law, Professor (Moscow, Russia)

**Petr A. Kolmakov**, Doctor of Law, Professor (Syktyvkar, Russia)

**Igor M. Komarov**, Doctor of Law, Professor (Moscow, Russia)

**Svetlana N. Makhina**, Doctor of Law, Professor (Voronezh, Russia)

**Valery N. Samsonov**, Doctor of Law, Professor (Belgorod, Russia)

**Sergey F. Shumilin**, Doctor of Law, Associate Professor (Belgorod, Russia)

### **The Editorial Staff:**

**Alexey I. Belskiy**, Candidate of Law, Associate Professor (Belgorod, Russia)

**Olga V. Kataeva**, Candidate of Law, Associate Professor (Belgorod, Russia)

**Alexander V. Karagodin**, Candidate of Law, Associate Professor (Belgorod, Russia)

**Julia V. Markova**, Candidate of Law, Associate Professor (Belgorod, Russia)

**Ekaterina A. Novikova**, Candidate of Law (Belgorod, Russia)

**Vladimir I. Shchukin**, Candidate of Law, Associate Professor (Belgorod, Russia)

In the case of necessity the Editorial Board reserves the right to edit, to reduce the volume of the articles and to make the decision on including them in the Journal. The research papers drawn with breaches of the requirement or arriving after the deadline can be published in the next issues of the Journal.

The authors of the articles are responsible for the reliability of facts.

The research papers included in the Journal represent the author's point of view on actual problems of law enforcement and legal regulations making activity. The standpoint does not always coincide with the opinion of the Editorial Staff of the Journal. The Editorial Staff studies the letters of readers without corresponding with them.

Head of the Editorial Staff: Julia V. Markova  
Editor: Olga N. Pendyurina  
Design and computer make-up: Irina I. Zinovieva

It is handed over in a set 22.12.2021  
It is passed for the press 27.12.2021  
Format 60x84/8  
Volume 6,4 printer's sheets  
Typing. Office paper. Digital printing.  
Order № 66  
Price: free of charge.  
Printed copies: 46  
16+

It is printed in the Polygraphic and Operative Press Department of Putilin Belgorod Law Institute of Ministry of the Interior of Russia. 71, Gorkyj street, Belgorod, 308024

The address of the publisher and edition: 308024, Belgorod, Gorkyj street, 71. Publishing Department. Contact phone: (4722) 55-71-35; Fax: (4722) 55-53-31. E-mail: ppd.belui@mvd.ru; rio.belui@mvd.ru  
Subscription index in Unified catalogue "Press of Russia" – 70546

© Problems of Law Enforcement Activity, 2021

© Putilin Belgorod Law Institute of Ministry of the Interior of Russia, 2021

**Содержание**

**НАУКА. ТЕОРИЯ. ПРАКТИКА**

**МОИСЕЕВ Н.А.,**

**НОВОСЕЛОВ Н.Г.**

**О НЕКОТОРЫХ КРИМИНОГЕННЫХ ФАКТОРАХ, ОКАЗАВШИХ ВЛИЯНИЕ НА  
НАРКОСИТУАЦИЮ В БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ ..... 6**

**МОЛЧАНОВ А.А.**

**ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПРИМЕНЕНИЯ ЦИФРОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В  
СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ НУЖД МВД РОССИИ ..... 12**

**МИХАЙЛИКОВ В.Л.,**

**МИХАЙЛИКОВА В.В.**

**ВОСПИТАТЕЛЬНАЯ РАБОТА В ОВД И ПРИНЦИПЫ ЕЕ РЕАЛИЗАЦИИ ..... 16**

**ПАРШИН Н.М.,**

**АРХИПЦЕВ И.Н.**

**ПСИХОЛОГИЧЕСКОЕ НАСИЛИЕ В СЕМЬЕ КАК НЕГАТИВНЫЙ ФАКТОР, ВЛИЯЮЩИЙ  
НА ФОРМИРОВАНИЕ ЛИЧНОСТИ ..... 22**

**ГАРНИК Л.Ю.**

**РОСГВАРДИЯ КАК ОРГАН ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ПО РЕАЛИЗАЦИИ  
ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА ..... 27**

**ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРИКЛАДНЫЕ АСПЕКТЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ  
ПРЕСТУПНОСТИ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

**КУЛИКОВ А.Г.**

**О НЕКОТОРЫХ АСПЕКТАХ ОПЕРАТИВНО-РАЗЫСКНОГО ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ  
КОЛУМБАЙНУ В СОЦИАЛЬНЫХ СЕТЯХ ..... 30**

**ПОРОХОВОЙ Э.Ю.,  
ИВАНОВА М.Д.**

**АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРОФИЛАКТИКИ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКСТРЕМИЗМУ  
В СЕТИ ИНТЕРНЕТ..... 35**

**ПРОБЛЕМЫ НЕПРЕРЫВНОЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ  
ПОДГОТОВКИ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

**КАРПУШКИН В.В.**

**ИНДИВИДУАЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА ОПЕРУПОЛНОМОЧЕННОГО (ВЫСОТНИКА)  
БОЕВОГО ОТДЕЛЕНИЯ ..... 40**

**ПО МАТЕРИАЛАМ ДИССЕРТАЦИОННЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ**

**НЕДОСТУПЕНКО Т.А.**

**ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОТРУДНИКА  
ПОЛИЦИИ В СФЕРЕ ПРОФИЛАКТИКИ И ПРЕСЕЧЕНИЯ НАРУШЕНИЙ ПРАВ  
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ..... 44**

**АНДРЕЕВА В.М.**

**АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ШТРАФ КАК ВИД АДМИНИСТРАТИВНОГО НАКАЗАНИЯ ЗА  
НЕЗАКОННОЕ ПЕРЕМЕЩЕНИЕ ТОВАРОВ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ЕАЭС ..... 50**

**Contents**

**SCIENCE. THEORY. PRACTICE**

**MOISEYEV N.A.,  
NOVOSELOV N.G.**  
**ON SOME OF THE CRIMINOGENIC FACTORS THAT INFLUENCED THE DRUG SITUATION  
IN THE BELGOROD REGION IN 2020 ..... 6**

**MOLCHANOV A.A.**  
**CIVIL-LEGAL ASPECTS OF THE USE OF DIGITAL TECHNOLOGIES IN THE  
PROCUREMENT OF GOODS, WORKS, SERVICES FOR THE NEEDS OF THE MINISTRY OF  
INTERNAL AFFAIRS OF RUSSIA ..... 12**

**MIKHAJLIKOV V.L.,  
MIKHAJLIKOVA V.V.**  
**EDUCATIONAL WORK IN LAW ENFORCEMENT BODIES AND ITS OPERATING  
PRINCIPLES ..... 16**

**PARSHIN N.M.,  
ARHIPTSEV I.N.**  
**PSYCHOLOGICAL VIOLENCE IN THE FAMILY AS A NEGATIVE FACTOR AFFECTING THE  
FORMATION OF PERSONALITY ..... 22**

**GARNIK L.YU.**  
**ROSGVARDIA AS A GOVERNMENT BODY FOR THE IMPLEMENTATION OF THE LAW  
ENFORCEMENT FUNCTION OF THE STATE ..... 27**

**THEORETICAL AND APPLIED ASPECTS OF CRIME COUNTERACTION  
BY LAW ENFORCEMENT BODIES**

**KULIKOV A.G.**

**ABOUT SOME ASPECTS OF OPERATIONAL COUNTERFEITING TO COLUMBINE IN  
SOCIAL NETWORKS ..... 30**

**POROKHOVOY E.YU.**

**IVANOVA M.D.**

**TOPICAL ISSUES OF PREVENTION AND COUNTERING TO EXTREMISM ON THE  
INTERNET..... 35**

**PROBLEMS OF CONTINUOUS VOCATIONAL TRAINING  
STAFF OF DEPARTMENT OF INTERNAL AFFAIRS**

**KARPUSHKIN V.V.**

**INDIVIDUAL TRAINING OF A HIGH-ALTITUDE FIGHTER ..... 40**

**PON THE MATERIALS OF THESE**

**NEDOSTUPENKO T.A.**

**PROBLEMS OF LEGAL REGULATION OF THE ACTIVITIES OF A POLICE OFFICER IN  
THE FIELD OF PREVENTION AND SUPPRESSION OF VIOLATIONS OF THE RIGHTS OF  
MINORS..... 44**

**ANDREEVA V.M.**

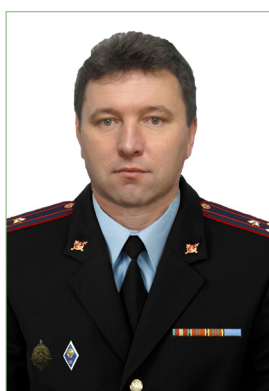
**ADMINISTRATIVE FINE AS THE TYPE OF ADMINISTRATIVE PUNISHMENT FOR ILLEGAL  
MOVEMENT OF GOODS ACROSS THE CUSTOMS BORDER OF THE EAEU..... 50**



## О НЕКОТОРЫХ КРИМИНОГЕННЫХ ФАКТОРАХ, ОКАЗАВШИХ ВЛИЯНИЕ НА НАРКОСИТУАЦИЮ В БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ

### ON SOME OF THE CRIMINOGENIC FACTORS THAT INFLUENCED THE DRUG SITUATION IN THE BELGOROD REGION IN 2020

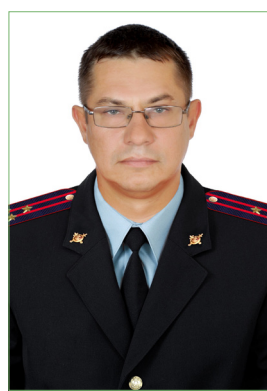
УДК 343.791



**Н.А. МОИСЕЕВ,**

кандидат юридических наук, доцент  
(Белгородский юридический институт  
МВД России имени И.Д. Путилина,  
Россия, г. Белгород)

**NIKOLAY A. MOISEYEV,**  
Candidate of Law, Associate Professor  
(Putilin Belgorod Law Institute of Ministry  
of the Interior of Russia,  
Belgorod, Russia)



**Н.Г. НОВОСЕЛОВ**

(Белгородский юридический институт  
МВД России имени И.Д. Путилина,  
Россия, г. Белгород)  
[nick.novoseloff2018@yandex.ru](mailto:nick.novoseloff2018@yandex.ru)

**NIKOLAY G. NOVOSELOV**  
(Putilin Belgorod Law Institute of Ministry  
of the Interior of Russia,  
Belgorod, Russia)

**Аннотация:** в статье рассматриваются основные криминогенные факторы, оказавшие влияние на наркоситуацию и наркотизацию населения Белгородской области в 2020 году. Авторы на основе анализа и оценки оперативной обстановки, а также причин и условий, способствующих совершению преступлений в данной сфере, определили следующие факторы: рост количества фактов распространения наркотических средств и психотропных веществ на территории области бесконтактным способом; augmentation распространения наркотиков синтетического происхождения; наличие в области территорий произрастания наркотикосодержащих растений; доступность наркотических средств и психотропных веществ; приграничное положение области и наличие разветвленной сети транспортных коммуникаций. В статье дается характеристика и рассматривается каждый криминогенный фактор в разрезе совместной деятельности органов внутренних дел с органами исполнительной власти, местного самоуправления и общественностью по противодействию незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ. Авторами приводятся подробные статистические данные о результатах деятельности органов внутренних дел Белгородской области в 2020 году по выявлению, предупреждению и раскрытию преступлений в области незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, а также примеры из практической деятельности правоохранительных органов области по противодействию преступлениям рассматриваемого вида.

**Ключевые слова:** Белгородская область, незаконный оборот, наркотические средства, психотропные вещества, наркоситуация.

**Для цитирования:** Моисеев Н.А., Новоселов Н.Г. О некоторых криминогенных факторах, оказавших влияние на наркоситуацию в Белгородской области в 2020 году // Проблемы правоохранительной деятельности. 2021. № 4. С. 6–11.

**Abstract:** the article examines the main criminogenic factors that influenced the drug situation and drug addiction of the population of the Belgorod region in 2020. The authors, based on the analysis and assessment of the operational situation, as well as the reasons and conditions conducive to the commission of crimes in this area, identified the following factors: an increase in the number of facts of the spread of narcotic drugs and psychotropic substances in the region in a non-contact way; augmentation of the distribution of drugs of synthetic origin; presence of drug-containing plants in the region; availability of narcotic drugs and psychotropic substances; the border position of the region and the presence of an extensive network of transport communications. The article provides a characteristic and examines each criminogenic factor in the context of the joint activities of the internal affairs bodies with the executive authorities, local government and the public in countering the illicit trafficking of narcotic drugs and psychotropic substances. The authors provide detailed statistical data on the results of the activities of the internal affairs bodies of the Belgorod region in 2020 to identify, prevent and solve crimes in the field of illicit trafficking in narcotic drugs and psychotropic substances, as well as examples from the practical activities of the law enforcement agencies of the region on combating crimes of this type.

**Keywords:** Belgorod region, illicit trafficking, drugs, psychotropic substances, drug situation.

**For citation:** Moiseyev N.A., Novoselov N.G. On some of the criminogenic factors that influenced the drug situation in the Belgorod region in 2020 // Problems of Law Enforcement Activity. 2021. № 4. P. 6–11.

Несмотря на усилия, которые принимаются органами внутренних дел Российской Федерации по противодействию незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ, проблемы их незаконного распространения остаются актуальными практически для всех субъектов Российской Федерации. Не является исключением и Белгородская область, где масштабы незаконного оборота наркотиков позволяют оценить развитие наркоситуации как «сложное».

Так, в 2020 году на территории Белгородской области количество выявленных преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ увеличилось на 6% (с 1076 до 1138), тяжких и особо тяжких – на 12,3% (с 698 до 784). При этом на 9% увеличилось число преступлений, совершенных в крупном и особо крупном размере (с 330 до 359)<sup>1</sup>.

Необходимо отметить, что рассматриваемая категория преступлений носит, как правило, латентный характер, поэтому требует от правоохранительных органов области активных и наступательных действий. Анализ результатов оперативно-разыскных и профилактических мероприятий, проведенных в 2020 году сотрудниками органов внутренних дел Белгородской

области, позволяет судить о тенденции augmentation эффективности противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ, что напрямую связано с увеличением числа выявленных, практически по всем основным видам, преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков. Так, в 2020 году выявлено:

- 494 факта незаконного изготовления, приобретения, хранения наркотических средств (2019 год – 486; +1,7 %);
- 565 фактов совершения преступлений с целью сбыта наркотических средств (2019 год – 523; +8 %);
- 33 факта незаконного культивирования наркотикосодержащих растений (2019 год – 33);
- 3 факта контрабанды наркотических средств (2019 год – 9);
- 12 фактов, связанных с организацией и содержанием наркопритонов (2019 год – 12)<sup>2</sup>.

Анализ и оценка оперативной обстановки, а также причин и условий, оказавших влияние на наркоситуацию Белгородской области в 2020 году, позволяют нам определить основные криминогенные факторы наркотизации населения региона, которые необходимо рассмотреть более подробно.

<sup>1</sup> Состояние преступности в Белгородской области за 2020 год. [Электронный ресурс] // Официальный сайт МВД России по Белгородской области. – URL: <https://31.mvd.rf>. (дата обращения: 14.09.2021).

<sup>2</sup> Аналитические материалы оперативно-служебной деятельности УМВД России по Белгородской области за 2020 год. Документ не опубликован.

1. Рост количества фактов распространения на территории области бесконтактным способом наркотических средств и психотропных веществ.

Высокие темпы развития современных информационно-коммуникационных технологий, анонимность глобальных информационных сетей, быстрота передачи информации, одновременный охват большой аудитории, трансрегиональный и трансграничный характер позволяют организованным преступным группам разрабатывать новые способы сбыта наркотических средств и психотропных веществ.

Если все вышеперечисленные характеристики глобальной сети Интернет представляют для организаторов наркобизнеса «исключительные преимущества», то для сотрудников органов внутренних дел создают значительные трудности в изобличении организаторов и участников незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ.

Первоначально для бесконтактного способа на территории Белгородской области был характерен сбыт синтетических наркотиков, таких как «спайс», «соль», «скорость» [1]. Однако в последнее время и традиционные героин и марихуана стали распространяться указанным способом. Анализ наркоситуации в Белгородской области в 2020 году позволяет сделать вывод о том, что наиболее популярными способами распространения наркотических средств и психотропных веществ с использованием сети Интернет является использование популярных социальных сетей (мессенджеров) и торговых площадок сайтов в сети «Даркнет» с использованием программного обеспечения «TOR».

Сайты, через которые осуществляется торговля наркотическими средствами и психотропными веществами, устроены по принципу обычных интернет-магазинов, где можно оформить заказ, почитать отзывы и описание, поделиться мнением о качестве продукта и сервиса, связаться со службой поддержки. Оплата покупок возможна любыми способами, как банковскими картами, так и через интернет-кошельки либо криптовалютой. Это и многое другое позволяет использовать бесконтактный способ приобретения наркотических средств и психотропных веществ как самый безопасный [2].

Ежедневно сотрудниками полиции ведется планомерная работа по борьбе с незаконным сбытом наркотических средств и психотропных веществ, осуществляемым с использованием информационно-коммуникационных технологий. Проводится анализ банковских и Киви-счетов, мониторинг сети Интернет, в том числе различных форумов и фотохостингов. Положительным итогом этой деятельности является количество

изъятых наркотических средств и психотропных веществ из незаконного оборота. Так, сотрудниками органов внутренних дел Белгородской области в 2020 году изъято на 730% наркотических средств и психотропных веществ больше, чем в 2019 году (2020 год – 543,8 кг, АППГ – 61,7 кг)<sup>3</sup>.

2. Аугментация распространения наркотиков синтетического происхождения.

Возросшая активность распространения наркотиков бесконтактным способом ведет прежде всего к активному распространению и насыщению наркорынка синтетическими наркотиками [3]. Оценивая оперативную обстановку на территории Белгородской области по линии незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ в 2020 году, можно сделать вывод о значительном росте распространения на территории Белгородской области всех основных видов наркотических средств и психотропных веществ, в том числе и синтетического происхождения. Об этом можно судить по статистическим сведениям, отражающим количество изъятых наркотиков данного вида из незаконного оборота в 2020 году. Так, их удельный вес от общего количества изъятых наркотических средств и психотропных веществ составил 63%. Всего за истекший период правоохранительными органами изъято 343 кг 188 г наркотиков данного вида (2019 год – 6 кг 657 г; +5055%)<sup>4</sup>.

3. Наличие в области территорий произрастания наркотикосодержащих растений.

Несмотря на наблюдавшийся в 2020 году рост изъятых синтетических наркотиков, на долю каннабисной группы в текущий период приходится свыше 35% от общего количества изъятых подконтрольных веществ. Всего из незаконного оборота на территории области изъято наркотиков каннабисной группы свыше 188 кг (2019 год – более 52 кг), из них:

- марихуаны – более 128 кг (2019 год – 52 кг);
- гашиша – 59,45 кг (2019 год – 338 г);
- масла каннабиса – 3 г (2019 год – 2 г)<sup>5</sup>.

Значительность доли марихуаны в незаконном обороте наркотиков связана с тем, что Белгородская область располагает собственной сырьевой базой для незаконного изготовления наркотиков. Климатические условия позволяют выращивать и культивировать наркотикосодержащие растения до стадии их созревания [4].

<sup>3</sup> Аналитические материалы оперативно-служебной деятельности УМВД России по Белгородской области за 2020 год. Документ не опубликован.

<sup>4</sup> Там же.

<sup>5</sup> Доклад антинаркотической комиссии в Белгородской области от 25 марта 2021 года № 1/Р-3 «О наркоситуации в Белгородской области в 2020 году». Документ не опубликован.

В Белгородской области с 2002 года органами внутренних дел совместно с органами исполнительной власти, местного самоуправления и общественностью ведется системная работа по выявлению и уничтожению дикорастущих и незаконных посевов наркотикосодержащих растений. Организационной основой проводимой работы является ежегодно принимаемое постановление Правительства Белгородской области «О мерах по выявлению, уничтожению дикорастущих и незаконных посевов наркотикосодержащих культур на территории Белгородской области».

Во исполнение постановления Правительства области от 1 июня 2020 года № 228-пп «О мерах по выявлению и уничтожению дикорастущих и незаконных посевов наркотикосодержащих растений на территории Белгородской области в 2020 году» в муниципальных образованиях области органами местного самоуправления совместно с органами внутренних дел реализован комплекс организационных и практических мер, направленных на предупреждение попадания в незаконный оборот наркотиков растительного происхождения на территории области. Так, рейдовыми группами в 2020 году проведено 2404 профилактических мероприятий, обследовано 81,4% частных домовладений на территориях городских поселений и 91,3% – на территориях сельских поселений муниципальных районов и городских округов области. В ходе проделанной работы выявлено 30 незаконных посевов наркотикосодержащих растений на площади 449 кв. м (2019 год – 28 на площади – 288,9 кв. м), а также обнаружено 250 очагов произрастания дикорастущих наркотикосодержащих растений на площади 10313,9 кв. м (2019 год – 308 на площади – 13129,8 кв. м).

Наибольшие очаги произрастания выявлены на территории Белгородского района – 17 фактов произрастания на площади 1578 кв. м, Красненского района – 14 на площади 2335 кв. м, Яковлевского городского округа – 11 на площади 2525 кв. м<sup>6</sup>.

УМВД России по Белгородской области было выявлено 5 нарколабораторий, из них 4 лаборатории выявлены в гаражах, специально оборудованных для культивирования наркотикосодержащих растений конопли и изготовления наркотического средства марихуаны.

В результате проведенных оперативно-разыскных мероприятий пресечен канал поставки через транспортную компанию в Белгород из Москвы оборудования и реактивов для изготовления наркотических средств. Из незаконного

оборота изъято свыше 575 грамм мефедрона, более 15 литров прекурсоров, а также оборудование для изготовления наркотических средств и приборы для смешивания реактивов (колбы, весы, упаковочный материал)<sup>7</sup>.

4. Доступность наркотических средств и психотропных веществ.

Администрацией Белгородской области проведено социологическое исследование, в рамках которого каждый пятый участник исследования (20,97%) уверен в том, что приобрести наркотик на территории региона не составляет трудностей (2019 – 31,64%; 2018 г. – 66,7%; 2017 г. – 54%). Также респондентами отмечена тенденция одинаковой возможности и доступности наркотических средств и психотропных веществ для городских и сельских жителей. Это связано прежде всего с бесконтактным сбытом наркотиков посредством закладок. Высокий уровень доступности немедикаментозного использования наркотических средств и психотропных веществ для населения определили респонденты возрастной категории «молодежь» (25,34%)<sup>8</sup>.

Необходимо отметить и установившиеся достаточно невысокие цены на наркотические средства и психотропные вещества в области. Анализ уголовных дел, возбужденных в 2020 году, показал, что средняя стоимость наркотических средств по ценам черного рынка на территории Белгородской области за 1 грамм составила:

- каннабис (марихуана) – 400 рублей;
- гашиш – 1000 рублей;
- маковая солома – 100 рублей;
- героин – 2500 рублей;
- N-метилэфедрон – 2400 рублей;
- амфетамин – 2400 рублей;
- кокаин – 2400 рублей.

5. Приграничное положение области и наличие разветвленной сети транспортных коммуникаций.

Приграничное положение региона, политическое и социально-экономическое положение в Республике Украина, значительное количество вынужденных переселенцев способствуют тому, что Белгородская область является удобной территорией для использования наркодельцами как в виде конечного пункта поставки наркотиков, так и перевалочного пункта их транспортировки в Москву и другие регионы страны [5].

<sup>7</sup> Аналитические материалы оперативно-служебной деятельности УМВД России по Белгородской области за 2020 год. Документ не опубликован.

<sup>8</sup> Доклад антинаркотической комиссии в Белгородской области от 25 марта 2021 года № 1/Р-3 «О наркоситуации в Белгородской области в 2020 году». Документ не опубликован.

<sup>6</sup> Там же.

Анализ результатов работы по противодействию контрабанде показывает, что наркотические средства и сильнодействующие вещества с территории Украины продолжают поступать как на территорию области, так и транзитом на территорию Таможенного союза, несмотря на проводимую правоохранительными органами работу по противодействию контрабанде наркотических средств и психотропных и сильнодействующих веществ, происходит стабильное снижение результатов в данном направлении деятельности.

В 2020 году органами внутренних дел выявлено 3 факта контрабанды наркотиков (2019 год – 9; -66,7%). Белгородской таможней в 2020 году выявлено 12 фактов контрабанды (в 2019 – 14; -14,3%). Из незаконного оборота изъято 6 кг 810,53 г подконтрольных веществ (в 2019 – 11 кг 417,83 г), из них:

- наркотическое средство «марихуана» – 2663,52 г;
- психотропное вещество «налбуфин» – 43,2 г;
- сильнодействующие вещества: «сIBUTрамин» – 4036,14 г, «тестостерон» – 57,6 г; «прегабалин» – 10,07 г<sup>9</sup>.

В сентябре 2020 года на территории Белгородской области задержан и избит местный житель, который совершил покушение на контрабандное перемещение на территорию Казахстана синтетических наркотических средств общей массой 2,5 кг, которые были растворены в спиртовом растворе и перемещались в грузовом автомобиле в двух канистрах под видом моторного масла.

С учетом ограничений, вызванных пандемией, в 2020 году наблюдался рост контрабанды, совершаемой через международные почтовые отправления с использованием услуг АО «Почта России» и службу экспресс-доставки «СДЭК». Выявлено и пресечено 5 фактов контрабанды (в 2019 – 2; +150 %), из них 3 – из Республики Казахстан, 2 – из Китайской Народной Республики<sup>10</sup>.

Кроме этого, объективные данные свидетельствуют о том, что преимущественно нар-

котрафик составляют поставки из Московской области и соседних регионов России организованными преступными группами. Наркотики доставляются с использованием личного либо арендованного автотранспорта и автобусных сообщений. При этом жители Белгородской области привлекаются к участию в противоправной деятельности в качестве закладчиков, а выходцы из других регионов, как правило, выполняют функции курьеров.

В 2020 году перекрыто 8 каналов поступления наркотического средства «героин» с территории Курской и Московской областей на территорию Белгородской области, к уголовной ответственности привлечено 13 лиц.

В августе 2020 года возбуждено уголовное дело по ч. 1 и ч. 2 ст. 210 УК РФ (организация преступного сообщества), в рамках которого установлены и привлекаются к ответственности 13 участников преступного сообщества, в том числе организатор и руководитель преступной группы, действовавшей на территориях Белгородской и Кемеровской областей. В отношении организатора преступного сообщества возбуждено уголовное дело по ст. 174 УК РФ, и 25 декабря 2020 года он Свердловским районным судом г. Белгорода приговорен к 13 годам лишения свободы. В отношении остальных участников ведется следствие<sup>11</sup>.

Таким образом, рассмотренные криминогенные факторы, оказывающие влияние на наркоситуацию в Белгородской области в 2020 году, дают основания прогнозировать нарастание попыток использования преступными сообществами региона как транзитной территории для дальнейшего перемещения наркотических средств и психотропных веществ, в том числе синтетического происхождения, в другие субъекты Российской Федерации. Сегодня необходимо принятие комплексных и сбалансированных мер, которые не только существенно снизили бы немедицинское потребление наркотиков и последствия их потребления, но и способствовали разрушению организационных, информационных и иных средств и способов распространения наркотических средств и психотропных веществ на территории Белгородской области.

<sup>9</sup> Доклад антинаркотической комиссии в Белгородской области от 25 марта 2021 года № 1/Р-3 «О наркоситуации в Белгородской области в 2020 году». Документ не опубликован.

<sup>10</sup> Там же.

<sup>11</sup> Там же.

## Литература

1. **Битов А.А.** Выявление и раскрытие преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, совершаемых с использованием информационных технологий // Проблемы экономики и юридической практики. 2018. С. 269–272.
2. **Новичкова Е.Е.** Об эффективности административно-правовых мер в области незаконного оборота наркотических средств // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. 2020. С. 232–240.
3. **Борисовский В.И.** Об организации работы по ликвидации сырьевой базы наркотиков растительного происхождения на территории Белгородской области // Антинаркотическая безопасность. 2014. С. 5–10.

4. **Лаамарти Ю.А.** Совершенствование управления наркоситуацией в регионе: дис. ... канд. юрид. наук. – Орел. 2010. – 192 с.
5. **Тонков Е.Е.** Государственная политика противодействия наркотизации российского общества: дис. ... доктора юрид. наук. – Орел. 2005. – 439 с.

---

---

**References**

---

---

1. **Bitov A.A.** Vyjavlenie i raskrytie prestuplenij v sfere nezakonnogo oborota narkotikov, sovershaemyh s ispol'zovaniem informacionnyh tekhnologij // Problemy ekonomiki i yuridicheskoj praktiki. 2018. S. 269–272.
2. **Novichkova E.E.** Ob effektivnosti administrativno-pravovyh mer v oblasti nezakonnogo oborota narkoticheskikh sredstv // Vestnik Vostochno-Sibirskogo instituta MVD Rossii. 2020. S. 232–240.
3. **Borisovskij V.I.** Ob organizacii raboty po likvidacii syr'evoj bazy narkotikov rastitel'nogo proiskhozhdeniya na territorii Belgorodskoj oblasti // Antinarkoticheskaya bezopasnost'. 2014. S. 5–10.
4. **Laamarti YU.A.** Sovershenstvovanie upravleniya narкоситуацией v regione: дис. ... канд. юрид. наук. – Орел. 2010. – 192 с.
5. **Tonkov E.E.** Gosudarstvennaya politika protivodejstviya narkotizacii rossijskogo obshchestva: дис. ... doktora yurid. nauk. – Орел. 2005. – 439 с.

---

---

(статья сдана в редакцию 23.09.2021)

**ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПРИМЕНЕНИЯ  
ЦИФРОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ,  
РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ НУЖД МВД РОССИИ**

**CIVIL-LEGAL ASPECTS OF THE USE OF DIGITAL  
TECHNOLOGIES IN THE PROCUREMENT OF GOODS, WORKS,  
SERVICES FOR THE NEEDS OF THE MINISTRY OF INTERNAL  
AFFAIRS OF RUSSIA**

УДК 347.121



**А.А. МОЛЧАНОВ,**  
доктор юридических наук, профессор  
(Санкт-Петербургский университет МВД России,  
Россия, г. Санкт-Петербург)

**ALEXANDER A. MOLCHANOV,**  
Doctor of Law, Professor  
(Saint Petersburg University of the Ministry  
of Internal Affairs of Russia,  
Saint Petersburg, Russia)

**Аннотация:** в статье анализируются законодательные особенности применения цифровых технологий в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд МВД России, выявляются их преимущества при использовании цифровых технологий в имущественных отношениях, своевременность их закрепления в согласованности с информатизацией и цифровизацией. Вследствие формирования цифровых технологий вырабатывается и сегодняшний круг правового урегулирования отношений применительно к миру цифр, что ощутимо меняет качество отношений в сфере закупок, ядром которых являются цифровые инновации, проявляющие себя в электронных закупочных процедурах. Особо отмечается, что одной из целей цифрового развития экономики в России выступает введение технологии обработки данных с помощью электронных технологий в целях уменьшения затрат при выполнении работ, оказании услуг и производстве товаров, а также формирования цифрового общества. В заключение в статье сделан вывод, что введением цифровых технологий значительно модифицировалось качество общественных отношений, в основе которых заложены цифровые инновации, проявляющие себя во всевозможных правовых институтах, а также оказывающие определенное влияние в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд МВД России.

**Ключевые слова:** цифровые технологии, цифровизация, электронные закупочные процедуры, цифровое общество.

**Для цитирования:** Молчанов А.А. Гражданско-правовые аспекты применения цифровых технологий в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд МВД России // Проблемы правоохранительной деятельности. 2021. № 4. С. 12–15.

**Abstract:** the article analyzes the legislative features of the use of digital technologies in the field of procurement of goods, works, services for the needs of the Ministry of Internal Affairs of Russia, identifies their advantages when using digital technologies in property relations, the timeliness of their consolidation in accordance with informatization and digitalization. As a result of the formation of digital technologies, the current range of legal regulation of relations in relation to the world of numbers is also being developed, which significantly changes the quality of relations in the field of procurement, the core of which is digital innovations that manifest themselves in electronic procurement procedures. It is particularly noted that one of the goals of the digital development of the economy in Russia is the introduction of data processing technology using electronic technologies in order to reduce costs in the performance of work, the provision of services and the

production of goods, as well as the formation of a digital society. In conclusion, the article concludes that with the introduction of digital technologies, the quality of public relations has been significantly modified, which are based on digital innovations that manifest themselves in various legal institutions, as well as having a certain impact in the procurement of goods, works, and services for the needs of the Ministry of Internal Affairs of Russia.

**Keywords:** digital technologies, digitalization, electronic procurement procedures, digital society.

**For citation:** Molchanov A.A. Civil-legal aspects of the use of digital technologies in the procurement of goods, works, services for the needs of the Ministry of Internal Affairs of Russia // Problems of Law Enforcement Activity. 2021. № 4. P. 12–15.

Современные изменения системы права и системы законодательства, определенные ходом цифровизации всех областей общественной жизни, призывают к большей гибкости в системе государственных закупок, выдвигая на первый план электронные закупочные процедуры. Что, несомненно, требует широкого применения современных информационных технологий, опирающихся на развитые компьютерные и коммуникационные системы, а также развивающиеся цифровые технологии, которые влияют на все аспекты повседневной жизни государства и общества применительно к миру цифр и искусственного интеллекта.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации о Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы<sup>1</sup> определена одна из целей цифрового развития российской экономики – имплантация технологии обработки данных с использованием электронных технологий с целью снижения затрат в ходе выполнения работ, оказания услуг и производства товаров, а также организации цифрового общества.

Для глубокого технологического оживления экономики на основе содействия организации и популяризации инноваций во всех областях экономики, включая государственные закупки, происходит формирование стимула к инновационному развитию посредством углубления инновационной и цифровой направленности системы государственных закупок.

Стержневой правовой основой приложения инновационных идей и технологий выступает Конституция Российской Федерации (ст. 44) [1, с. 146].

В связи с внесением изменений в Гражданский кодекс Российской Федерации (далее – ГК РФ) согласно Федеральному закону № 34-ФЗ от 18.03.2019 г.<sup>2</sup> с 01.10.2019 в ст. 128 ГК РФ была

введена такая разновидность объектов, как цифровые права. Из дефиниции цифрового права, которая определена в ст. 141.1 ГК РФ, следует его прямая согласованность с понятием «информационная система».

Множество нерешенных проблем, объединенных воздействием современных цифровых технологических трендов на юридические механизмы, легли в основу применения результатов интеллектуальной деятельности, которые, как известно, характеризуются информационной природой.

В условиях «цифровизации» отношений наличествуют некоторые противоречия между происходящими технологическими изменениями и системой государственных закупок, вынужденных адаптироваться к этим изменениям.

Цифровизация государственных закупок вызывает изменения инструментария и способов закупок, позволяющих государству взаимодействовать с новейшими цифровыми технологиями, их интеграцией на практике.

Закупка по своему значению является обоснованной потребностью в поставках товаров, выполнении работ и оказании услуг для государственных нужд. Результат государственной закупки – это заключаемый государственный контракт.

Планирование государственной закупки для нужд МВД России является первоначальным этапом ее осуществления через формирование, утверждение и ведение плана-графика, который содержит перечень закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд МВД России.

Необходимо указать, что главным условием в планировании закупок выступает обязательное размещение плана-графика в единой информационной системе в последовательности, определенной Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> Указ Президента РФ от 9 мая 2017 г. № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы» // СЗ РФ. 2017. № 20. Ст. 2901.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 18.03.2019 № 34-ФЗ «О внесении изменений в части первую, вторую и статью 1124 части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации» // СЗ РФ. 2019. № 12. Ст. 1224.

<sup>3</sup> Постановление Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279 (ред. от 07.11.2020) «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» // СЗ РФ. 2019. № 41. Ст. 5713.

Важным связующим звеном в осуществлении государственных закупок выступает единая информационная система, которая обеспечивает комплексную автоматизацию и централизацию закупочной деятельности в части ее планирования, подготовку, проведение и контроль результатов закупок; стандартизацию размещаемых заказчиками, организаторами закупок данных; расширенную информационную поддержку пользователей системы, повышение прозрачности закупок; рассмотрение информации для принятия управленческого решения.

В единой информационной системе отражены все этапы проведения государственной закупки, в том числе и процедура определения поставщика.

Поскольку совокупный годовой объем закупок МВД России, как правило, превышает 100 000 000 рублей, в соответствии с ведомственным нормативным актом МВД России определение поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в целях заключения с ними государственных контрактов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг возлагается на созданную контрактную службу<sup>4</sup>.

Организацией закупки товаров, работ, услуг в целях централизации снабжения материально-техническими средствами органов внутренних дел, организаций и подразделений системы МВД России, сформированных для исполнения задач и реализации полномочий, возлагаемых на МВД России, занимается Департамент по материально-техническому и медицинскому обеспечению МВД России.

В число конкурентных способов установления поставщиков (подрядчиков, исполнителей) входят конкурсы, аукционы, запросы котировок и предложений.

Наряду с этим законодательно определено, что в электронной форме проводят открытые конкурсы, конкурсы с ограниченным участием, двухэтапные конкурсы, электронные аукционы, запросы котировок, запросы предложений, закупки товара у единственного поставщика, а также закрытые электронные процедуры.

При выборе конкретного вида конкурса следует придерживаться следующих особенностей: открытый конкурс в электронной форме можно провести, если необходимо сравнить не только цену, но предложения и квалификацию участника.

Законодатель в ст. 24 ФЗ №44-ФЗ<sup>5</sup> приводит дефиницию конкурса, под которым понимают способ установления поставщика (подрядчика, исполнителя), в ходе которого победителем признают участника закупки, предложившего лучшие условия исполнения контракта и дефиницию аукциона, под которым понимают способ установления поставщика (подрядчика, исполнителя), в ходе которого победителем признают участника закупки, предложившего самую низкую цену контракта, наименьшую сумму цен на единицу товаров, работ, услуг.

В обязанности контрактной службы МВД России входит помещение в единую информационную систему извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме для поставки товаров, выполнения работ и оказания услуг для нужд МВД России, а также конкурсной документации в электронной форме, посредством формирования электронных документов, то есть в виде, который пригоден для восприятия человеком с применением электронной вычислительной машины, а также для трансляции посредством информационно-телекоммуникационных сетей или обработки в информационных системах<sup>6</sup>.

Такие электронные документы (заявки, протоколы, контракты и т.д.) в сфере контрактной системы, которые в обязательном порядке подписываются усиленной электронной подписью<sup>7</sup>, будут считаться равнозначными документам, которые составляются на бумажном носителе и подписываются собственноручно.

Немаловажна для реализации государственной закупки и электронная площадка, обеспечение функционирования которой осуществляет ее оператор, исчерпывающий перечень которых установлен соответствующим нормативным актом Правительства Российской Федерации<sup>8</sup>. В настоящее время в сфере государственных закупок функционируют

<sup>5</sup> Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // СЗ РФ. 2013. №14. Ст. 1652.

<sup>6</sup> Пункт 11.1 ст. 2 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2006. № 31 (1 ч.). Ст. 3448.

<sup>7</sup> Федеральный закон от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 15. Ст. 2036.

<sup>8</sup> Распоряжение Правительства РФ от 12.07.2018 № 1447-р «Об утверждении перечней операторов электронных площадок и специализированных электронных площадок, предусмотренных Федеральными законами от 05.04.2013 № 44-ФЗ, от 18.07.2011 № 223-ФЗ» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2018. № 30. Ст. 4767.

<sup>4</sup> Пункт 2.1. Приказа МВД России от 05.03.2014 № 137 «Об организации закупок товаров, работ, услуг для нужд МВД России».

8 операторов и 1 специализированный оператор электронной площадки.

В целях рассмотрения и оценки поданных на участие в конкурсе заявок в МВД России создана единая комиссия по осуществлению закупок<sup>9</sup>. С учетом поданных заявок комиссия МВД

России осуществляет их оценку в целях установления победителя конкурса по критериям, указанным нами выше.

Подводя итоги, следует отметить, что с введением цифровых технологий значимо модифицировалось качество общественных отношений, в основе которых заложены цифровые инновации, проявляющие себя во всевозможных правовых институтах, а также оказывающие определенное влияние в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд МВД России.

---

<sup>9</sup> Приказы МВД России // Департамент по материально-техническому и медицинскому обеспечению МВД России: официальный сайт [Электронный ресурс] Режим доступа: [https://дт.мвд.рф/docs/regulatory\\_legal\\_act/prikazi](https://дт.мвд.рф/docs/regulatory_legal_act/prikazi) (дата обращения: 16.05.2021).

---

---

### Литература

---

---

1. **Молчанов А.А.** Правовое обеспечение использования искусственного интеллекта в казенных учреждениях системы МВД России в контексте устойчивого развития современного общества / Устойчивое развитие: общество, экология, экономика: материалы XV международной научной конференции. В 4-х ч. / под ред. А.В. Семенова, Н.Г. Мальцева. – Москва: ЧОУВО «МУ им. С.Ю.Витте», 2019. Ч. 4. С. 145–151.

---

---

### References

---

---

1. **Molchanov A.A.** Pravovoe obespechenie ispol'zovaniya iskusstvennogo intellekta v kazennyh uchrezhdeniyah sistemy MVD Rossii v kontekste ustojchivogo razvitiya sovremennogo obshchestva / Ustojchivoe razvitie: obshchestvo, ekologiya, ekonomika: materialy XV mezhdunarodnoj nauchnoj konferencii. V 4-h ch. / pod red. A.V. Semenova, N.G. Mal'ceva. – Moskva: CHOUVO «MU im. S.YU.Vitte», 2019. CH. 4. S. 145–151.

---

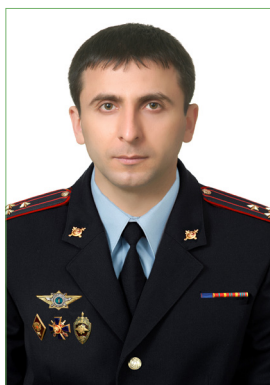
---

(статья сдана в редакцию 18.10.2021)

## ВОСПИТАТЕЛЬНАЯ РАБОТА В ОВД И ПРИНЦИПЫ ЕЕ РЕАЛИЗАЦИИ

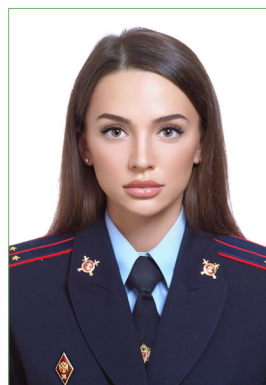
## EDUCATIONAL WORK IN LAW ENFORCEMENT BODIES AND ITS OPERATING PRINCIPLES

УДК 351.74



**В.А. МИХАЙЛИКОВ,**  
кандидат юридических наук, доцент  
(Белгородский юридический институт  
МВД России имени И.Д. Путилина,  
Россия, г. Белгород)  
mihailikov.vitalii@mail.ru

**VITALY L. MIKHAILIKOV,**  
Candidate of Law, Associate Professor  
(Putilin Belgorod Law Institute of Ministry  
of the Interior of Russia,  
Belgorod, Russia)



**В.В. МИХАЙЛИКОВА,**  
аспирант  
(Белгородский государственный технологический  
университет им. В.Г. Шухова,  
Россия, г. Белгород)  
M.vitalina111@yandex.ru

**VITALINA V. MIKHAILIKOVA,**  
Postgraduate  
(Belgorod Shukhov State Technological University,  
Belgorod, Russia)

**Аннотация:** в соответствии с Порядком организации морально-психологического обеспечения деятельности органов внутренних дел Российской Федерации, утвержденным приказом МВД России от 25 декабря 2020 года № 900 (далее – Порядок), под организацией морально-психологического обеспечения деятельности органов внутренних дел Российской Федерации понимается вид управленческой деятельности руководителей (начальников), органов, организаций, подразделений МВД России, заместителей начальников образовательных организаций МВД России по работе с личным составом, руководителей подразделений по работе с личным составом (помощников по работе с личным составом), руководителей (начальников) структурных подразделений органов, организаций, подразделений МВД России, направленной на формирование и поддержание морально-психологического состояния личного состава на уровне, позволяющем эффективно выполнять служебные задачи в повседневных и служебных условиях.

Воспитательная работа является частью морально-психологического обеспечения деятельности ОВД.

В статье авторы обращаются к понятию воспитательной работы в ОВД и акцентируют внимание на общих принципах ее реализации. По результатам исследования делается вывод о том, что чем выше идеологическая неопределенность в обществе, тем труднее формировать нравственно-идеологические ценности подрастающего поколения. Неправильное понимание сущности вопросов воспитания сотрудников полиции субъектами воспитательного процесса, неумение четко решать задачи воспитания с помощью основных средств воспитания приводит к деструктивным последствиям морально-психологического обеспечения деятельности ОВД Российской Федерации в целом.

Делается акцент на важной роли в процессе воспитания непосредственных руководителей сотрудников, а также деятельности наставников, которые должны являться личным примером в выполнении служебных обязанностей.

**Ключевые слова:** органы внутренних дел, воспитание, принципы, руководитель, коллектив.

**Для цитирования:** Михайликов В.Л., Михайликова В.В. Воспитательная работа в ОВД и принципы ее реализации // Проблемы правоохранительной деятельности. 2021. № 4. С. 16–21.

**Abstract:** According to the Organization of Moral and Psychological Support for the Activity of the Law Enforcement Bodies of the Russian Federation approved by Order of the MIA RF of 25 December 2020 № 900 (further referred to as Order) the Organization of Moral and Psychological Support for the Activity of the Law Enforcement Bodies of the Russian Federation is a kind of management activity of the heads, bodies, organizations and subdivisions of the MIA RF, Deputy heads of educational organizations of the MIA for the work with the staff, heads of units for the work with the staff (assistants for the work with the staff), and heads (chiefs) of structural units of bodies; organizations and units of the MIA RF aimed at forming and maintaining the moral and psychological state of their personnel at a level that allows them to perform their official tasks effectively in day-to-day and service conditions.

Educational work is a part of the moral and psychological support of the law enforcement bodies' activity.

In the article, the authors refer to the concept of educational work in the law enforcement bodies and emphasize the general principles of its implementation. According to the research they conclude that the greater the ideological uncertainty in society, the more difficult it is formed the moral and ideological values of the younger generation. Misunderstanding of police education by subjects of the educational process and failure to clearly solving educational tasks by means of basic education have destructive effect of the moral and psychological support for the activity of the law enforcement bodies of the Russian Federation as a whole.

Emphasis is placed on the important role in the educational process played by firsthand heads of their personnel as well as the activity of mentors who should be personal role models in performing official duties.

**Keywords:** law enforcement bodies, education, principles, of management, team.

**For citation:** Mikhajlikov V.L., Mikhajlikova V.V. Educational work in law enforcement bodies and its operating principles // Problems of Law Enforcement Activity. 2021. № 4. P. 16–21.

Воспитание является одной из категорий педагогической науки. Оно, как правило, тесно взаимосвязано с преобладающей идеологией, существующей в обществе, а значит, в силу указанных обстоятельств в разные периоды времени изменялись его цели, принципы, методы, задачи, порядок организации и критерии оценки его эффективности.

Как отмечает В.И. Гинецинский, сложность определения этой стержневой педагогической категории затрудняется тем обстоятельством, что понятие «воспитание» в равной степени правомерно употребляется в повседневном языке, в художественной и философской литературе и в педагогике. Многосторонний анализ данной категории позволил выделить пять уровней рассмотрения и реализации воспитательного процесса:

социальный уровень – трансляция от поколения к поколению создаваемой обществом культуры;

институциональный уровень – процесс ограничен рамками тех учреждений, организаций, которые специально создаются с целью осуществления воспитательного воздействия;

социально-психологический уровень – субъектом педагогического воздействия здесь выступают неинституционализованные социальные общности: ассоциации, кооперации, корпорации, коллективы, а объектом – члены этих групп; межличностный уровень – отражает практику межличностного взаимодействия;

интраперсональный уровень – субъектом и объектом педагогического воздействия выступает сам индивид [1, с. 15–16].

После вступления в силу приказа МВД России от 25 декабря 2020 года № 900 «Вопросы организации морально-психологического обеспечения деятельности органов внутренних дел Российской Федерации»<sup>1</sup>, а также приказа МВД России от 26 июня 2020 года № 460 «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения сотрудников органов внутренних дел Российской Фе-

<sup>1</sup> Приказ МВД России от 25 декабря 2020 года № 900 «Вопросы организации морально-психологического обеспечения деятельности органов внутренних дел Российской Федерации» [Электронный ресурс] – Доступ из СПС «Консультант-Плюс».

дерации»<sup>2</sup> основными целями морально-психологического обеспечения деятельности органов внутренних дел являются:

- воспитание у сотрудников высоких гражданских, профессиональных, психологических и нравственных качеств, определяющих способность и готовность к успешному осуществлению оперативно-служебной деятельности;
- формирование высокой профессиональной культуры сотрудников, укрепление авторитета органов внутренних дел в обществе, повышение престижа службы в них;
- сплочение служебных коллективов, поддержание в них на должном уровне служебной дисциплины и законности;
- формирование высокой управляемости служебных коллективов, надежности сотрудников, их морально-психологической устойчивости к влиянию психотравмирующих факторов и деструктивного информационно-психологического воздействия;
- формирование в служебных коллективах благоприятного социально-психологического климата.

В соответствии с п. 4.5. Порядка под воспитательной работой понимается основной вид морально-психологического обеспечения, представляющий собой целенаправленную деятельность по формированию у сотрудников комплекса гражданских, профессиональных, психологических и нравственных качеств, обусловленных потребностью службы.

В нашем исследовании мы хотели бы более подробно остановиться на общих принципах воспитательной работы в органах внутренних дел как основополагающем начале процесса воспитания, имеющем важное значение в формировании профессионально-нравственных, этических качеств сотрудников правоохранительных органов, а также раскрыть их содержание с точки зрения понимания их сущности и значения.

Воспитательная работа в органах внутренних дел основывается на следующих общих принципах:

1. Принцип целенаправленности и целесобразности воспитания, устанавливающий необходимость определения ожидаемого результата воспитания и оценки его эффективности.

То есть воспитательный процесс должен быть направлен на достижение определенной цели. Под целью понимается будущий желаемый результат, который должен быть получен после осуществления действий управления [4].

<sup>2</sup> Приказ МВД России от 26 июня 2020 года № 460 «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации» [Электронный ресурс] – Доступ из СПС «Консультант-Плюс».

Основное из них в системе органов внутренних дел – это эффективное выполнение сотрудником поставленных перед ним служебных задач в повседневных и особых условиях, а также морально-психологическая готовность (устойчивость) личного состава к оперативно-служебной деятельности. При этом оценка эффективности результата воспитания может строиться как на объективных, так и на субъективных подходах его определения. Как уже отмечалось выше, немаловажное значение имеет преобладающая идеология, существующая в обществе, с учетом которой в разные периоды времени изменялись как цели воспитания, так и критерии оценки его эффективности. Следует констатировать, что чем выше идеологическая неопределенность в обществе, ниже общий уровень культуры населения, тем труднее формировать нравственно-идеологические ценности как обычных граждан, так и сотрудников правоохранительных органов. В настоящий момент вызывает озабоченность наличие в обществе так называемых «двойных стандартов», навязывание странами Европы другим государствам своего образа жизни, культуры и правил поведения. Мы наблюдаем элементарное «бессилие» норм международного права в решении глобальных вопросов мирового сообщества. Все это, так или иначе, отрицательно сказывается на процессе формирования как общей положительной государственной идеологии, так и на осуществлении воспитательного процесса в самой системе Министерства внутренних дел Российской Федерации.

2. Гражданско-патриотическое направление воспитания, нацеливающее воспитательный процесс на формирование у сотрудника высоких качеств гражданина и патриота.

Патриотизм – любовь, преданность и привязанность к отечеству, своему народу [5, с. 673]. Каждый сотрудник полиции должен обладать не только базовыми знаниями в области юриспруденции, но и быть воспитанным в духе соблюдения закона, правопорядка и любви к своей Родине. Поступая на службу в органы внутренних дел, независимо от замещаемой должности и специального звания, сотрудник принимает на себя обязательства по соблюдению этических норм, правил и требований, относящихся к поведению сотрудника правоохранительных органов при осуществлении как служебной деятельности, так и во внеслужебное время. Обязуется неукоснительно выполнять ограничения, требования и запреты, связанные с выполнением им своих должностных обязанностей. невыполнение сотрудником принятых в обществе этических требований приводит к недоверию со стороны граждан, вызывает непонимание со

стороны коллег и озабоченность руководителей. В данном случае именно качественный кадровый отбор, даже в условиях имеющегося некомплекта, играет важную роль в формировании профессионального ядра сотрудников органов внутренних дел.

3. Профессиональная направленность воспитания, означающая нацеленность любого воспитательного мероприятия на формирование у сотрудника профессиональных качеств, необходимых для успешной служебной деятельности.

Следует отметить, что профессиональное воспитание сотрудников органов внутренних дел является неотъемлемой составляющей их профессиональной подготовки, в основу которой должны быть положены существующие в обществе общепринятые нормы морали и нравственности, а также умение преодолевать кризисные ситуации, возникающие при исполнении сотрудником своих служебных обязанностей. Немаловажным является то, что необходимо выработать такую модель поведения, при которой сотрудник будет воспитываться не на запретах и ограничениях, не на боязни быть наказанным за допущенные ошибки, а на чувстве ответственности за порученный участок работы, гордости за оказанное ему доверие и желании выполнить эту работу как можно лучше.

В этой связи очень важным моментом является привитие сотруднику, начиная уже с первого года его работы, базовых навыков эффективной управленческой деятельности. Этот процесс должен носить системный, комплексный характер, и очень важно, кто в этот момент окажется рядом с ними, с кого они будут брать пример, и на кого равняться. Немаловажным является признание сотрудником приоритета государственных и служебных интересов над личными, неукоснительное соблюдение законности и требований служебной дисциплины.

4. Воспитание в ходе повседневной деятельности и в интересах службы, требующее оказывать воспитательное воздействие на сотрудника при осуществлении всех видов повседневной деятельности – служебной, учебной, общественной, творческой – и обеспечивать его положительный практический эффект.

В период службы руководителям разных уровней необходимо создавать благоприятные условия для развития у подчиненных сотрудников лидерских качеств, научить их индивидуальному мышлению в составе подразделения, при этом не теряя чувства коллективизма и товарищества. Поощрять проявленную подчиненным инициативу, направленную на решение актуальных вопросов оперативно-служебной деятельности коллектива. Большое значение имеет объектив-

ная оценка результатов служебной деятельности подчиненных, непредвзятое и справедливое распределение между сотрудниками служебных обязанностей, учитывая их опыт работы и квалификацию. Необходимо помнить, что грамотный руководитель всегда беспокоится о надлежащих условиях службы своего личного состава, об организации их отдыха и досуга, вникает в нужды и проблемы людей, в пределах своих возможностей оказывает им социальную и правовую помощь и поддержку.

5. Воспитание личности в служебном коллективе и через коллектив, предполагающее существенное влияние межличностных отношений в служебном коллективе и коллективного мнения на процесс развития личности, ее настроение, мотивацию и результаты деятельности.

Здесь возникает вопрос, а есть ли та основа, на которой должен строиться процесс формирования профессионального полицейского с точки зрения развития его первоначальных (базовых) качеств как члена коллектива сотрудников органов внутренних дел, а возможно, и руководителя данного коллектива? Да, есть! И эта основа, на наш взгляд, должна заключаться в следующем:

– во-первых, должен присутствовать хороший базовый уровень подготовки сотрудника полиции после завершения обучения в образовательной организации высшего образования МВД России (другой образовательной организации иной подведомственности);

– во-вторых, на первоначальном этапе осуществления своей профессиональной деятельности сотруднику должен быть назначен наставник, который в соответствии с приказом МВД России от 1 февраля 2018 года № 50 «Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации» (в ред. приказа МВД России от 24.11.2020 года № 801)<sup>3</sup> [6] назначается из числа опытных сотрудников приказом руководителя (начальника) органа, организации, подразделения МВД России, в котором сотрудник проходит службу. Институт наставничества, на наш взгляд, является действенным механизмом в становлении молодого сотрудника как опытного профессионала, в овладении им умениями и навыками, необходимыми для качественного выполнения своих служебных обязанностей;

– в-третьих, процесс развития личности, ее настроение, мотивация к выполнению задач, поставленных перед Министерством внутренних

<sup>3</sup> Приказ МВД России от 1 февраля 2018 года № 50 «Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации» (в ред. приказа МВД России от 24.11.2020 № 801) [Электронный ресурс] – Доступ из СПС «Консультант-Плюс».

дел Российской Федерации, проходит благоприятно только лишь тогда, когда сотрудник ощущает заботу со стороны государства в лице соответствующих должностных лиц и государственных органов. Эта поддержка заключается в предоставлении ему необходимых социальных гарантий, своевременной и достаточной для обеспечения жизни как самого сотрудника, так и членов его семьи выплаты заработной платы, создание сотруднику нормальных условий труда и быта.

Воспитание сотрудника в служебном коллективе и через коллектив должно строиться на принципах открытости, справедливости и уважения.

6. Индивидуальный и дифференцированный подход, определяющий необходимость учета в процессе воспитания индивидуальных и групповых психологических, профессиональных, национальных, возрастных и иных особенностей сотрудника.

Необходимо помнить, что в коллективе взаимодополняемость психологических качеств может стать важным условием формирования положительных отношений, улучшения социально-психологического климата. Различия выступают в качестве позитивных психологических условий межличностного взаимодействия, способствуя успешному развитию положительных взаимоотношений между людьми. В этом случае ведущая роль тоже принадлежит руководителю коллектива, который должен максимально эффективно использовать кадровый потенциал своего личного состава на всех участках оперативно-служебной деятельности. Умение сплотить подчиненных вокруг решения поставленных перед подразделением задач является важнейшим критерием оценки деятельности руководителя любого уровня.

В данном случае, на наш взгляд, пристальное внимание необходимо уделять вопросам национальных особенностей коллектива сотрудников органов внутренних дел. Сфера общения современного человека необычайно велика. Человек одновременно является гражданином своего государства, представителем определенной этнической общности, религиозной конфессии, трудового коллектива и др. Все люди вместе составляют человечество. При этом современная наука все больше ориентируется на понимание целостности последнего, на общность исторических судеб различных рас и народов. Необходимо помнить, что каждая нация существует за счет системы устойчивых внутренних связей и отношений составляющих ее людей, которая формируется в процессе этнического развития, регулируется традициями и нормами поведения, принятыми в их среде. Нельзя допускать предвзятого отношения к представителям

одних национальностей и, наоборот, наделять привилегиями других. Руководители служебных коллективов должны быть всегда справедливыми к каждому сотруднику, независимо от его национальной принадлежности. Важным моментом в работе с коллективом является умение и желание руководителя учитывать индивидуально-психологические особенности личности каждого сотрудника (характер, темперамент, способности, волевые качества и др.). И только лишь наличие у руководителя высокого уровня профессиональной и психологической компетентности в работе с личным составом, открытость в его действиях, справедливое отношение к каждому сотруднику помогут ему правильно определить индивидуальные и групповые психологические, профессиональные и иные особенности сотрудника, что в конечном счете будет способствовать решению поставленных перед коллективом задач.

7. Сочетание высокой требовательности к подчиненным с уважением их прав и личного достоинства.

Произносимые нами слова и наши действия во многом характеризуют нас и говорят об уровне нашей культуры и воспитания. Проблема современного общества состоит в том, что люди не до конца осознают важность и значение произносимых ими слов, не могут оценить всю силу возможности их влияния на человека, не уделяют должного внимания своим обещаниям и зачастую безразлично относятся к своим поступкам (не рассматривают их через призму справедливости). В этой связи важным является установление единых этических норм, правил и требований к служебному поведению сотрудников органов внутренних дел как к государственным служащим, что в итоге должно способствовать укреплению авторитета полиции в обществе и повышению доверия к ней со стороны граждан.

Низкий уровень управленческой культуры руководителя (культуры общения с подчиненными) отрицательно сказывается как на общем социально-психологическом климате в коллективе, так и на межличностных отношениях руководителя с подчиненными. Систематическое нарушение режима службы приводит к накоплению усталости, ведет к снижению эффективности управления и отражается на качестве выполняемых сотрудником задач. В данном случае сочетание высокой требовательности к подчиненным с уважением их прав и личного достоинства является важной составляющей деятельности руководителя любого уровня, что, в итоге, характеризует его как высококлассного профессионала и порядочного человека.

8. Личный пример, выражающий прямую зависимость воспитательной работы от уровня управленческого, профессионального и личного авторитета должностного лица, осуществляющего воспитательный процесс.

Эффективность руководящей деятельности в любом коллективе во многом зависит от уровня авторитета самого руководителя.

Авторитет – это личное влияние руководителя на коллектив, которое он приобретает своим трудом, профессиональными знаниями, организаторскими способностями, нововведениями, умением работать с людьми. Это общественное признание личности, оценка коллективом соответствия субъективных качеств человека объективным потребностям деятельности.

Авторитетный руководитель, как правило, в своей управленческой деятельности более демократичен, потому что авторитет является той составляющей, которая положительно воздействует на подчиненных и не требует затрат дополнительного времени на объяснение необходимости выполнения подчиненными поставленных задач.

Стоит отметить, что немаловажную роль в умении сплотить подчиненных вокруг решения поставленных задач играет собственный положительный пример руководителя в выполнении своих должностных обязанностей, проявление им заинтересованности не только к служебным вопросам деятельности коллектива, но и к личным проблемам сотрудников, которые порой требуют простого человеческого внимания. Только в этом случае руководитель будет выступать абсолютным авторитетом для

своих подчиненных и пользоваться безграничным уважением.

Подводя итог всему вышесказанному, мы делаем вывод о том, что чем выше идеологическая неопределенность в обществе, ниже общий уровень культуры населения, тем труднее формировать нравственно-идеологические ценности как обычных граждан, так и сотрудников органов внутренних дел. Сотрудники полиции должны служить примером исполнения законов, быть патриотами своего Отечества и рассматривать защиту жизни, здоровья, прав и свобод граждан как высшую нравственную цель своей служебной деятельности. Неправильное понимание соответствующими субъектами сущности вопросов воспитания, неумение четко определять, а затем решать задачи воспитания приводит к деструктивным последствиям морально-психологического обеспечения деятельности органов внутренних дел в целом. Профессиональное воспитание сотрудников органов внутренних дел должно являться неотъемлемой составляющей их профессиональной подготовки. В ее основу должны быть положены существующие в обществе общепринятые нормы морали и нравственности, личный положительный пример непосредственных руководителей, а также создание для сотрудников благоприятных условий труда, включая достойное их материальное и социальное обеспечение. Только лишь в совокупности всех указанных факторов можно говорить об успешной реализации воспитательного процесса в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации, что, несомненно, будет способствовать выполнению поставленных перед ним задач.

---

---

### Литература

---

---

1. **Генецинский В.И.** Основы теоретической педагогики. – Санкт-Петербург: СПбГУ, 1992.
2. **Ожегов С.И., Шведова С.Ю.** Толковый словарь русского языка: 80000 слов и фразеологических выражений. 4-е изд., доп. – Москва, 1997. – 873 с.
3. **Ушаков Д.Н.** Большой толковый словарь современного русского языка. – Москва, 2008. – 673 с.
4. **Машекуашева М.Х.** Психологическое обеспечение деятельности сотрудников спецподразделений в условиях массовых беспорядков // Пробелы в российском законодательстве. 2014. № 3. С. 258–261.

---

---

### References

---

---

1. **Genecinskij V.I.** Osnovy teoreticheskoy pedagogiki. – Sankt-Peterburg: SPbGU, 1992.
2. **Ozhegov S.I., SHvedova S.YU.** Tolkovij slovar' russkogo yazyka: 80000 slov i frazeologicheskikh vyrazhenij. 4-e izd., dop. – Moskva, 1997. – 873 s.
3. **Ushakov D.N.** Bol'shoj tolkovyj slovar' sovremennogo russkogo yazyka. – Moskva, 2008. – 673 s.
4. **Mashekuasheva M.H.** Psihologicheskoe obespechenie deyatelnosti sotrudnikov specpodrazdelenij v usloviyah massovyh besporjadkov // Probely v rossijskom zakonodatel'stve. 2014. № 3. S. 258–261.

---

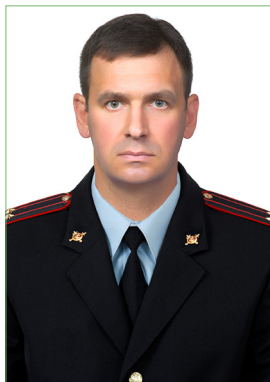
---

(статья сдана в редакцию 15.11.2021)

## ПСИХОЛОГИЧЕСКОЕ НАСИЛИЕ В СЕМЬЕ КАК НЕГАТИВНЫЙ ФАКТОР, ВЛИЯЮЩИЙ НА ФОРМИРОВАНИЕ ЛИЧНОСТИ

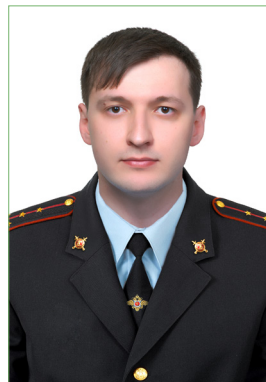
## PSYCHOLOGICAL VIOLENCE IN THE FAMILY AS A NEGATIVE FACTOR AFFECTING THE FORMATION OF PERSONALITY

УДК 343.97



**Н.М. ПАРШИН,**  
кандидат юридических наук  
(Белгородский юридический институт  
МВД России имени И.Д. Путилина,  
Россия, г. Белгород)  
n.m.parshin@yandex.ru

**NIKOLAI M. PARSHIN,**  
Candidate of Law  
(Putilin Belgorod Law Institute of Ministry  
of the Interior of Russia,  
Belgorod, Russia)



**И.Н. АРХИПЦЕВ,**  
кандидат юридических наук  
(Белгородский юридический институт  
МВД России имени И.Д. Путилина,  
Россия, г. Белгород)  
ArhiptsevIN@yandex.ru

**IVAN N. ARHIPTSEV,**  
Candidate of Law  
(Putilin Belgorod Law Institute of Ministry  
of the Interior of Russia,  
Belgorod, Russia)

**Аннотация:** процессы глобализации выступают в качестве катализатора деформации межличностных отношений. Об этом свидетельствуют изменения мировоззрения молодежи, утрата и потеря национального единства среди подрастающего поколения, обесценивание гордости за свою страну и многовековую историю. Всему этому способствует завуалированная информация в средствах массовой информации, направленная на пропаганду насилия, приводящая к деформации подрастающего поколения, восприятия им психологического и физического насилия в межличностных отношениях как нормального уклада жизнедеятельности общества.

Правоохранители оказались в беспомощной ситуации, связанной с предупреждением психологического и физического насилия, применяемого в семье, так как проводить профилактические мероприятия в закрытой социальной ячейке, такой как семья, весьма сложно. Анализируя сведения о количестве зарегистрированных преступлений, связанных с применением насилия в семье, где жертвой является несовершеннолетний, можно говорить о их стабильном росте, в связи с чем предметное изучение отношения молодежи к проблематике применения насилия в семье как средству воспитания и причине деформации межличностных отношений молодежи является для нас весьма актуальным.

**Ключевые слова:** психологическое насилие, физическое насилие, деформация, отношения, семья, несовершеннолетний.

**Для цитирования:** Паршин Н.М., Архипцев И.Н. Психологическое насилие в семье как негативный фактор, влияющий на формирование личности // Проблемы правоохранительной деятельности. 2021. № 4. С. 22–26.

**Abstract:** the processes of globalization act as a catalyst for the deformation of interpersonal relations. This is evidenced by changes in the worldview of young people, the loss and loss of national unity among the younger generation, the devaluation of pride in their country and centuries-old history. All this is facilitated by veiled information aimed at promoting violence in the media, which leads to the deformation of the younger generation, the perception of psychological and physical violence in interpersonal relationships as a normal way of life of society.

Law enforcement officers found themselves in a helpless situation related to the prevention of psychological and physical violence used in the family, since it is very difficult to carry out preventive measures in a closed social cell such as a family. Analyzing the data on the number of registered crimes related to the use of violence in the family, where the victim is a minor, we can talk about their stable growth. In this connection, a substantive study of the attitude of young people to the problems of the use of domestic violence as a means of education and the cause of deformation of interpersonal relationships of young people is very relevant for us.

**Keywords:** psychological, physical violence, deformation, relationships, family, minor.

**For citation:** Parshin N.M., Arhptsev I.N. Psychological violence in the family as a negative factor affecting the formation of personality // Problems of Law Enforcement Activity. 2021. № 4. P. 22–26.

Российское общество нуждается в восстановлении национального могущества и традиций многонационального народа в глазах подрастающего поколения. основополагающая роль патриотического воспитания должна осуществляться с малолетнего возраста.

В семье формируется личность человека и гражданина, закладываются фундаментальные основы сострадания, понимания, человечности, в связи с чем от форм и методов воспитания зависит становление личности. Формы и методы воспитания оказывают существенное влияние на становление личности.

К сожалению, следует констатировать, что весьма завуалированной проблемой при воспитании несовершеннолетнего является применение насилия.

Поставленная цель включила в себя предметное изучение проблемы применения психологического насилия в семье как причинной связи деформации межличностных отношений молодежи. В научной литературе психологическое насилие имеет терминологическое многообразие и определяется как форма насилия, которая может приводить к психологической травме, в том числе тревожности, депрессии и посттравматическому стрессовому расстройству. В Большой энциклопедии психологическое насилие определяется как действия, нарушающие или уничтожающие положительные нравственные чувства, качества личности и поведения, а также самоуважение, благополучие и собственное достоинство [10].

Психологическое насилие – это унижение, обесценивание прав человека, это психологическое злоупотребление, эмоциональные унижения, притеснения. Оно осуществляется посредством подавления, использования в качестве

объекта оскорбления, отражения сплетен, лжи, бесчестности, манипуляции, демонстрации власти, скрытого запугивания, угроз, соблазняющего поведения, надления чрезмерной ответственностью без оказания помощи, преднамеренного внушения уверенности человека в себе, его компетенции или игнорирования.

Выявление фактов применения психологического насилия в процессе воспитания является довольно сложным системным процессом. Любой член семьи подсознательно старается завуалировать негативные факты из своей жизни. Консервативность членов российских семей, связанная с отсутствием какого-либо желания делиться и искать понимания некомфортной психологической ситуации, является существенным барьером в попытках к положительному перелому сложившейся ситуации. При проведении опроса респонденты стараются скрыть информацию о применении в отношении них или членов их семей психологического насилия.

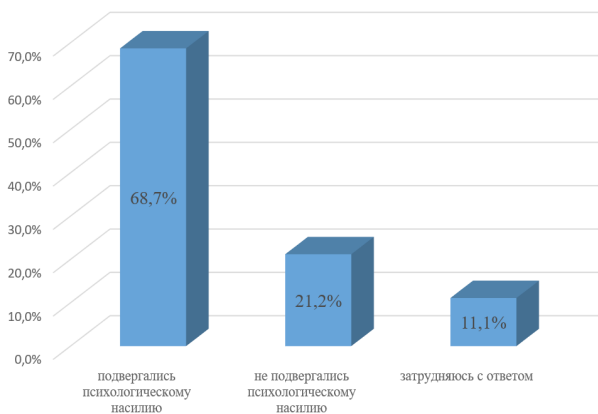
Для выявления фактов психологического насилия в анкете перед респондентами ставился вопрос о периодичности или цикличности использования психологического насилия в процессе их воспитания в семье. Подобный вопрос респондентам был задан с целью выявления частоты применения психологического насилия, абьюзивности<sup>1</sup> межличностных отношений.

Психологическое насилие является инструментарием, активно используемым при воспитании в семье, зачастую комбинируемым с физическим насилием, что выступает преду-

<sup>1</sup> Абьюзивные отношения – это отношения, в которых партнёр нарушает личные границы другого человека, унижает, допускает жестокость в общении и действиях с целью подавления воли жертвы.

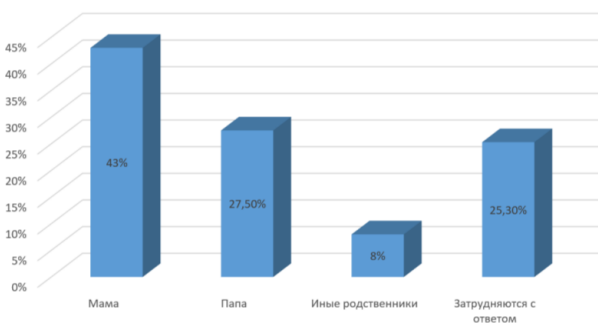
предительным фактором дальнейшего нарушения воспитательных родительских установок.

В ходе анкетирования было установлено, что в несовершеннолетнем возрасте более половины респондентов (68,7%) подвергались психологическому насилию со стороны родственников. На отсутствие признаков психологического насилия при воспитании в семье указывают 21,2% опрошенных, 11,1% затруднились с ответом.



Как видим из представленной диаграммы, большинство респондентов сталкивались с различными формами психологического насилия в процессе их воспитания в детстве. Как нам представляется, методы применения различных видов насилия подсознательно деформировались у отдельных родителей. Причинно-следственной связью применения насилия при воспитании несовершеннолетнего будет являться негативное девиантное формирование личности, осложнение его дальнейшей социальной адаптации [9, с. 126].

Современные формы семейного воспитания, непосредственно влияющие на формирование личности, разнообразно относятся к применению насилия как формы воспитания. На вопрос анкеты «Кто чаще из родственников вас наказывает, применяя психологическое насилие» были получены следующие результаты: мать (мачеха) – 43%, отец (отчим) – 23,7%, иные родственники (лица, на которых возложено право воспитания несовершеннолетнего) – 8%.



Как видно из диаграммы, приоритетное место в применении психологического насилия как формы воспитания принадлежит женской половине семьи. Проводимые ранее исследования также косвенно подтверждают более приоритетное участие именно женского пола в воспитании детей. Так, к примеру, именно мамы в большей степени уделяют внимание вопросам полового и сексуального воспитания – 43% [5, с. 115]. Женщина по своей генетической натуре является хранителем семейного очага, и ее склонность к выполнению обязанностей по воспитанию детей является исторически сложившейся. Однако изменения, происходящие в современных межличностных отношениях, постепенно меняют роль женщин. Ни для кого не секрет, что в ряде зарубежных стран мужчины, пригласивший женщину на чашку кофе и заплативший за нее, данным поступком сильно ее оскорбит. Никого уже не удивляет и женщина за рулем. Мужчины смирились, что материальный достаток в семье у женщины может быть больше, чем у мужчины. Однако, несмотря на то, что 23,7% респондентов указали на психологическое наказание со стороны отца, имеется необходимость предметно рассмотреть качественные характеристики указанных ответов. Анализируя ответы респондентов, можно увидеть закономерность применения психологического насилия чаще к мальчикам, нежели чем к девочкам. Как указали респонденты мужского пола, отцы в процессе наказания за какие-либо проступки помимо психического насилия использовали и физическое насилие, связанное со шлепками по телу, подзатыльниками, применением силы при попытке оказать сопротивление. Психическое насилие сопровождалось, по ответам респондентов, оскорбительными высказываниями – наиболее обидными формами психологического насилия.

На вопрос «Какие виды наказания применяли к вам в детстве?» ответы распределились следующим образом: ругали на повышенных тонах – 64%, отбирали телефон, запрещали пользоваться компьютером – 30%, не отпускали гулять с друзьями (подружками) – 12%, ставили в угол – 5%, принуждали к выполнению домашней работы – 3%, били ремнем (другим предметом) – 6%, применяли физическое насилие – 5,3%.

Ответы респондентов свидетельствуют, что процессы воспитательного характера сопровождались как психическим, так и физическим насилием.

Анализируя работы ряда авторов, можно высказать предположение о вероятных негативных последствиях формирования личности, которые могут подтолкнуть лицо к совершению преступления [2, с. 120].

На вопрос «Как вы планируете воспитывать своих детей?» преобладающее большинство

выбрало ответ: так же, как меня воспитывали родители – 41,8%, постараюсь изменить формы и методы воспитания в лучшую сторону – 28,4%, воздержались от ответа 29,8%. Можно предположить, что большая часть воздержавшихся респондентов также придерживается манеры воспитания именно теми способами, которыми воспитывали их родители, просто не склонны давать положительный ответ.

Преследуя свою цель дать ребенку то, чего хотел сам родитель, он зачастую подавляет желания самого ребенка, не поинтересовавшись, чего тот хочет, что его интересует или что ему нравится.

Факты применения психологического наказания ребенка являются достаточно распространенным явлением в российских семьях. В большинстве благополучных семей процесс воспитания не обходится без психологического и физического насилия. Преобладающее большинство родителей допускают именно комбинированный вид воспитания, так как сами в детстве подвергались подобной форме воспитательного процесса. По мнению респондентов, 62% родителей считают, что наказание в форме насилия – действенная и эффективная воспитательная мера. Однако результат, который достигается воспитательным насилием, имеет одномоментный характер, именно в данной ситуации и в данный момент. Причем общественное сознание не учитывает тот факт, что параллельно с этим у ребенка откладывается стереотип поведения, связанный с применением насилия как формы воспитательного воздействия. Как нам представляется, от испытанного психологического потрясения, являющегося необратимым последствием применения физического насилия, испытанного в детстве, зависит и дальнейшее жизненное поведение индивида. Проведенное нами анкетирование лиц, отбывающих наказание за насильственные сексуальные преступления, показало, что 34,5% (из 165 респондентов) подвергались воспитательным мерам физического характера со стороны близких родственников, а 13,9% подвергались насилию со стороны своих сверстников [6, с. 203.]

На вопрос «В отношении Вас при воспитании применялось насилие (психологическое, физическое)?» преобладающее большинство респондентов ответили отрицательно – 84,5%, затруднились с ответом – 12,3%, положительно ответили – 3,2%.

Желание скрыть истинные факты или забыть неприятные воспоминания, вероятнее всего, и подтолкнули большую часть респондентов ответить отрицательно, однако не стоит забывать, что если суммировать количество респон-

дентов, ответивших положительно, и тех, кто затруднился с ответом, то 15% – довольно значительная цифра.

Если факты применения насилия (психологического, физического) в малолетнем возрасте не отложились как негативное воспоминание у ребенка по причине своей незначительности, и ребенок не воспринимал это серьезно, то в отличие от респондентов, ответивших положительно, в 20-летнем возрасте он может даже не вспомнить факт применения насилия.

Применение насилия среди молодежи и несовершеннолетних исследовали и ряд других авторов [3,4,7,11].

Отсутствие возможности ответить насилем на насилие, дать отпор, является детерминирующим фактором, подталкивающим несовершеннолетнего совершать насильственные действия в своем социальном окружении и, как правило, в отношении младших по возрасту и более слабых.

На вопрос анкеты «Приходилось ли Вам совершать психологическое или физическое насилие?» утвердительно ответили 31,3%. Затруднились с ответом 18%, оставили без ответа на данный вопрос 2,6% респондентов.

Как нам представляется, респонденты, которые не стали отвечать на данный вопрос, просто не желали сознаваться в фактах применения психологического или физического насилия. Также хотелось бы отметить, что респонденты, ответившие отрицательно, подсознательно боялись сознаваться в применении насилия, так как они являются действующими сотрудниками полиции.

На вопрос «Как вы считаете, какой наиболее эффективный способ предупреждения насилия в семье?» 38,2% респондентов ответили, что обратиться в правоохранительные органы, 27,2% – обратиться в за помощью (специализированные центры помощи пострадавшим от насилия – 18,8%, родственникам и/или знакомым – 8,4%), 1,8% считают, что необходимо смириться с насилием, 12,6% в данной ситуации готовы оказать сопротивление и ответить на насилие насилием, довольно большое количество респондентов (20,2%) затруднились с ответом.

На вопрос «Как влияет применение насилия при воспитании на формирование личности?» более половины – 51,9% – ответили, что влияет негативно, отрицательно сказывается на поведении личности, 36,4% – никаким образом не относится к формированию личности, 6,4% – положительно, так как человек будет подготовлен к дальнейшей суровой жизни, 5,3% воздержались с ответом.

Таким образом, анализируя результаты анкетирования, можно отметить, что большинство

респондентов в своей жизни сталкивались с психологическим насилием. Несмотря на то, что респонденты применяли насилие в своей жизни, а также знают о фактах применения насилия своими знакомыми, большинство опрошенных планируют при воспитании своих детей использовать иные формы воспитания, не связанные с насилием.

Преобладающее большинство респондентов – 51,9% – допускают, что применяемое на-

силие, особенно физическое, при воспитании несовершеннолетнего будет негативно сказываться на его поведении.

Несмотря на то, что респонденты знают о фактах применения насилия в семьях своих знакомых и друзей, они негативно относятся к данному феномену и высказывают преобладающее мнение о необходимости пресекать данные факты и не мириться с ними.

---



---

### Литература

---



---

1. **Бадонов А.М.** Отношение молодежи к проблеме насилия в семье // Вестник Бурятского государственного университета. 2015. № 5. С. 102–106.
2. **Варьгин А.Н., Яшин А.В.** Правовая культура и формирование личности преступника, посягающего на интересы правосудия // Правовая культура. 2008. № 2(5). С. 115–122.
3. **Волков Е.Н.** Критерии, признаки, определения и классификации вредящего психологического воздействия: психологическое травмирование, психологическая агрессия и психологическое насилие // Журнал практического психолога. 2002. № 6. С. 183–199.
4. **Егоров А.Ю., Фрейдман О.Г.** Психологическое насилие в семье как угроза формированию субъектных черт личности // Вестник Омского университета. Серия «Психология». 2016. № 4. С. 18–23.
5. **Кадошникова М.Ю.** К вопросу необходимости сексуального образования для подростков и их родителей // Здоровье и образование в XXI веке. 2015. Т. 17. № 1. С. 111–118.
6. **Паршин Н.М., Баранчикова М.В.** Психологическое насилие в отношении несовершеннолетних: причины и предупреждение // Научный вестник Омской академии МВД России. 2021. № 3(82). С. 189–193.
7. **Чеверикина Е.А., Фатина М.Л.** Психологическое манипулирование, психологическое насилие, психотерроризм в образовательной среде: к вопросу об определении понятий // Матрица научного познания. 2017. №1–2. С. 89–101.
8. **Шляпникова О.В.** Семейное неблагополучие и его влияние на формирование противоправного поведения членов криминогенных и криминальных, организованных подростково-молодежных формирований // Бизнес в законе. 2008. № 4. С. 193–197.
9. **Шляпникова О.В., Крайнева О.Л.** Молодежная насильственная преступность как угроза национальной безопасности России // Информационная безопасность регионов. 2011. № 2 (9). С. 123–128.
10. Электронный ресурс. – Режим доступа: <https://academic.ru/searchall.php?SWord=Психологическое+насилие&from=ru&to=xx&did=&stype> (дата обращения 01.10.2021).

---



---

### References

---



---

1. **Badonov A.M.** Otnoshenie molodezhi k probleme nasiliya v sem'e // Vestnik Buryatskogo gosudarstvennogo universiteta. 2015. № 5. S. 102–106.
2. **Varygin A.N., Yashin A.V.** Pravovaya kul'tura i formirovanie lichnosti prestupnika, posyagayushchego na interesy pravosudiya // Pravovaya kul'tura. 2008. № 2(5). S. 115–122.
3. **Volkov E.N.** Kriterii, priznaki, opredeleniya i klassifikatsii vredyashchego psihologicheskogo vozdeystviya: psihologicheskoe travmirovanie, psihologicheskaya agressiya i psihologicheskoe nasilie // ZHurnal prakticheskogo psihologa. 2002. № 6. S. 183–199.
4. **Egorov A.Yu., Frejzman O.G.** Psihologicheskoe nasilie v sem'e kak ugroza formirovaniyu sub»ektnyh chert lichnosti // Vestnik Omskogo universiteta. Seriya «Psihologiya». 2016. № 4. S. 18–23.
5. **Kadoshnikova M.YU.** K voprosu neobhodimosti seksual'nogo obrazovaniya dlya podrostkov i ih roditelej // Zdorov'e i obrazovanie v XXI veke. 2015. T. 17. № 1. S. 111–118.
6. **Parshin N.M., Baranchikova M.V.** Psihologicheskoe nasilie v otnoshenii nesovershennoletnih: prichiny i preduprezhdenie // Nauchnyj vestnik Omskoj akademii MVD Rossii. 2021. № 3(82). S. 189–193.
7. **Cheverikina E.A., Fatina M.L.** Psihologicheskoe manipulirovanie, psihologicheskoe nasilie, psihoterrorizm v obrazovatel'noj srede: k voprosu ob opredelenii ponyatij // Matrica nauchnogo poznaniya. 2017. №1–2. S. 89–101.
8. **Shlyapnikova O.V.** Semejnoe neblagopoluchie i ego vliyanie na formirovanie protivopravnogo povedeniya chlenov kriminogennyh i kriminal'nyh, organizovannyh podrostkovo-molodezhnyh formirovanij // Biznes v zakone. 2008. № 4. S. 193–197.
9. **Shlyapnikova O.V., Krajevna O.L.** Molodezhnaya nasil'stvennaya prestupnost' kak ugroza nacional'noj bezopasnosti Rossii // Informacionnaya bezopasnost' regionov. 2011. № 2 (9). S. 123–128.
10. Elektronnyj resurs. – Rezhim dostupa: <https://academic.ru/searchall.php?SWord=Psihologicheskoe+nasilie&from=ru&to=xx&did=&stype> (data obrashcheniya 01.10.2021).

(статья сдана в редакцию 07.12.2021)

**РОСГВАРДИЯ КАК ОРГАН ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ  
ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ФУНКЦИИ  
ГОСУДАРСТВА**

**ROSGVARDIA AS A GOVERNMENT BODY FOR THE  
IMPLEMENTATION OF THE LAW ENFORCEMENT FUNCTION  
OF THE STATE**

УДК 340



**Л.Ю. ГАРНИК**

(Московский университет им. С.Ю. Витте,  
Россия, г. Нижний Новгород)  
garnikludmila@yandex.ru

**LUDMILA YU. GARNIK**

(Moscow University im S.Yu. Witte,  
Nizhny Novgorod, Russia)

**Аннотация:** в статье рассматриваются вопросы, связанные с определением статуса созданной Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (Росгвардии), анализируются основные подходы, сложившиеся в юридической науке о правоохранительных органах и их деятельности. В процессе исследования проводится анализ нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, с целью установления изучаемого органа государственной власти как правоохранительного органа, являющегося неотъемлемым элементом в правоохранительной системе страны. В работе особое внимание уделяется правоохранительной функции исследуемого ведомства, уточняется, что в условиях проведения реформ в России государством принимаются меры по защите государственной и национальной безопасности, в связи с чем в стране основываются правоохранительные органы, цель создания которых – обеспечить внутреннюю и внешнюю защиту страны. Отмечено, что в юридической литературе данный вопрос обсуждался многими авторами, но единого мнения в вопросе о том, является ли Росгвардия правоохранительным органом или нет, до настоящего времени нет. В своих суждениях автор утверждает, что на сегодняшний день Росгвардия является самостоятельным, специальным органом государственной власти, не имеющим аналогов в мире, обладающим широким кругом полномочий и выполняющим важные задачи по защите прав и свобод личности, а также охраняемых законом интересов общества и государства от правонарушений. Росгвардия, являясь органом государственной власти, выполняя поставленные перед ней задачи, осуществляет важную и значимую правоохранительную функцию государства. В заключение автором указывается цель правоохранительной деятельности государственных органов, делаются выводы, имеющие как практическое, так и теоретическое значение для науки.

**Ключевые слова:** правоохранительные органы, деятельность, государственные интересы, специальные полномочия, полномочия, реализация задач.

**Для цитирования:** Гарник Л.Ю. Росгвардия как орган государственной власти по реализации правоохранительной функции государства // Проблемы правоохранительной деятельности. 2021. № 4. С. 27–29.

**Abstract:** the article discusses issues related to the definition of the status of the Federal Service for the National Guard of the Russian Federation (Rosgvardia), are analyzed, the main approaches are analyzed, the law enforcement law enforcement and their activities. In the process of study, the analysis of regulatory acts

regulating the activities of the Federal Service for the National Guard of the Russian Federation in order to establish the underlying state authority as a law enforcement agency, which is the inalienable element in the law enforcement system of the country. Special attention is paid to the law enforcement function of the under study, it is clarified that in the context of reforms in Russia, measures are taken to protect state and national hazards, and therefore law enforcement agencies are based in the country, the purpose of which to ensure the internal and external protection of the country. It was noted that in legal literature this issue was discussed by many authors, but a single opinion on whether the Rosgvardia is a law enforcement agency or not, so far not. In his judgments, the author claims that today Rosgvardia is an independent, special body of state power, not having analogues in the world with a wide range of powers and performing important tasks for the protection of the rights and freedoms of the individual, as well as guarding The law of the interests of society and the state from offenses. Rogsvar Diya, being an authority of state power, fulfilling the task set before it, carries out an important and significant law enforcement function of the state. The conclusion is given the purpose of the law enforcement of state bodies is indicated, conclusions that have both practically and theoretical significance for science are made.

**Keywords:** law enforcement agencies, activities, state interests, special powers, powers, implementation of tasks.

**For citation:** Garnik L.Yu. Rosgvardia as a government body for the implementation of the law enforcement function of the state // Problems of Law Enforcement Activity. 2021. № 4. P. 27–29.

**В** условиях проведения реформ в России особое внимание уделяется защите государственной и национальной безопасности. Для этого основываются правоохранительные органы, цель создания которых – обеспечить внутреннюю и внешнюю защиту государства.

Так, в 2016 году в соответствии с указом Президента Российской Федерации была образована Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации (Росгвардия).

Исследуя деятельность указанного ведомства, обратим внимание на правоохранительную функцию созданного органа государственной власти.

Для изучения этого вопроса обратимся к доктринальным началам.

В юридической литературе данный вопрос обсуждался многими авторами, но единого мнения в вопросе о том, является ли Росгвардия правоохранительным органом или нет, до настоящего времени нет.

Мы также в своих работах отмечали функции исследуемого ведомства, указывали на то, что Росгвардия является неотъемлемым механизмом в системе правоохранительных органов, однако отдельно правоохранительную функцию не рассматривали [4, с. 14].

В данной статье мы изучим полномочия сотрудников Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации и отметим их значимость по реализации правоохранительной функции государства.

Для этого мы в первую очередь рассмотрим правовой статус Росгвардии, ее структуру, а затем исследуем осуществление правоохранительной функции.

Такой подход, на наш взгляд, будет способствовать определению Росгвардии как органа государственной власти по реализации правоохранительной функции государства.

Так, многими учеными (Н.П. Герасимова, А.П. Коренев) [5, с. 42; 6, с. 57] на сегодняшний день высказывается позиция, что именно органы государственной власти способствуют реализации правоохранительной функции государства, которая заключается в защите прав и свобод человека и гражданина на территории Российской Федерации.

Исследуя деятельность Росгвардии, А.Б. Винокур обращает внимание только на военную составляющую отмеченного ведомства и приходит к выводу о том, что образованный орган государственной власти является крупнейшим органом, сосредоточенным на выполнении задач военными внутри государства [1, с. 51].

Этой же точки зрения придерживаются такие авторы, как П.С. Воробьев [2, с. 28], В.К. Лис [3, с. 38] и другие. В своих исследованиях ученые подчеркивают, что образованная Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации является усиленной военной организацией для поддержания порядка внутри страны.

Учитывая вышесказанное, обратимся к нормативно-правовым документам, регламентирующим статус, задачи и полномочия Росгвардии.

Говоря о правовом статусе Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, необходимо обратить внимание на Положения, утвержденные Президентом страны, закрепляющие цель создания, задачи и полномочия сотрудников исследуемого ведомства.

Отметим, что основной целью создания столь мощной структуры в Российской Федерации является обеспечение государственной и общественной безопасности. Важно также указать, что образованная служба включает в себя не только войска национальной гвардии, но и отделы лицензионно-разрешительной работы, силовые структуры (ранее входившие в МВД России), а также подразделения со специалистами в сфере вневедомственной охраны.

Рассматривая вопросы правоохранительной деятельности Росгвардии, отметим, что к основным задачам исследуемого нами ведомства относится совместное с органами МВД России участие в обеспечении общественного порядка; с сотрудниками Федеральной службы безопасности России – в борьбе с терроризмом, экстремизмом, в охране Государственной границы РФ; с Министерством обороны России – в территориальной обороне Российской Федерации. Одной из важных задач, возложенных на Росгвардию государством, является осуществление государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства страны в сфере оборота оружия и в сфере частной охранной деятельности, а также осуществление вневедомственной охраны<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> Указ Президента РФ от 5 апреля 2016 г. № 157 (ред. от 15.05.2018) «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации» // СЗ РФ. 11.04.2016. № 15. Ст. 2072.

Стоит также отметить, что структурные подразделения Росгвардии при выполнении поставленных задач наделены правом применения мер государственного принуждения<sup>2</sup>.

Таким образом, отдельные подразделения Росгвардии наделены специальными полномочиями и осуществляют правоохранительную деятельность.

Исходя из вышесказанного, можно заключить, что на сегодняшний день Росгвардия является самостоятельным, специальным органом государственной власти, не имеющим аналогов в мире, обладающим широким кругом полномочий и выполняющим важные задачи по защите прав и свобод личности, а также охраняемых законом интересов общества и государства от правонарушений.

В этой связи отметим, что Росгвардия, являясь органом государственной власти, выполняя поставленные перед ней задачи, осуществляет важную и значимую правоохранительную функцию государства.

Задачами правоохранительной деятельности государственных органов власти является четко скоординированное направление систем правовых механизмов и процедур их реализации.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» // СЗ РФ. 2016. № 27. Ст. 4159; 2018. № 11. Ст. 1575.

---



---

## Литература

---



---

1. **Винокур А.Б.** Статус Росгвардии // Правовые аспекты. 2019. № 4. С. 51.
2. **Воробьев П.С.** Правоохранительные органы // Экономика и право. 2020. № 3. С. 28.
3. **Лис В.К.** Правоохранительная функция государства // Актуальные вопросы. 2019. № 1. С. 38.
4. **Гарник Л.Ю.** Организационно-правовой статус Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации / Научный диалог: Юриспруденция: сборник научных трудов по материалам XVII международной научно-практической конференции (Май, 2019). – Санкт-Петербург: ЦНХ МОАИ, 2019. С. 14–15.
5. **Герасимова Н.П.** Государственно – правовое регулирование в правоохранительной деятельности // Международное право. Сравнительное правоведение. 2017. № 2 (13). С.42–43.
6. **Корнев А.П.** Административное право России. – Москва, 2000. С. 57–58.

---



---

## References

---



---

1. **Vinokur A.B.** Status Rosgvardii // Pravovye aspekty. 2019. № 4. S. 51.
2. **Vorob'ev P.S.** Pravoohranitel'nye organy // Ekonomika i pravo. 2020. № 3. S. 28.
3. **Lis V.K.** Pravoohranitel'naya funkciya gosudarstva // Aktual'nye voprosy. 2019. № 1. S. 38.
4. **Garnik L.YU.** Organizacionno-pravovoj status Federal'noj sluzhby vojsk nacional'noj gvardii Rossijskoj Federacii / Nauchnyj dialog: YUrisprudenciya: sbornik nauchnyh trudov po materialam XVII mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoj konferencii (Maj, 2019). – Sankt-Peterburg: CNK MOAN, 2019. S. 14–15.
5. **Gerashimova N.P.** Gosudarstvenno – pravovoe regulirovanie v pravoohranitel'noj deyatel'nosti // Mezhdunarodnoe pravo. Sravnitel'noe pravovedenie. 2017. № 2 (13). S.42–43.
6. **Korenev A.P.** Administrativnoe pravo Rossii. – Moskva, 2000. S. 57–58.

(статья сдана в редакцию 23.11.2021)



## ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРИКЛАДНЫЕ АСПЕКТЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ПРЕСТУПНОСТИ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

### О НЕКОТОРЫХ АСПЕКТАХ ОПЕРАТИВНО-РАЗЫСКНОГО ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОЛУМБАЙНУ В СОЦИАЛЬНЫХ СЕТЯХ

### ABOUT SOME ASPECTS OF OPERATIONAL COUNTERFEITING TO COLUMBINE IN SOCIAL NETWORKS

УДК 343.98



**А.Г. КУЛИКОВ**

(Восточно-Сибирский институт МВД России,  
Россия, г. Иркутск)  
alex\_25051970@mail.ru

**ALEXEY G. KULIKOV**

(East Siberian Institute Ministry  
of Internal Affairs of Russia,  
Irkutsk, Russia)

**Аннотация:** в статье автором исследованы проблемные вопросы, связанные с возникновением и распространением террористической идеологии «Колумбайн» в социальных сетях Российской Федерации. Авторами проанализированы статистические данные Главного информационного центра МВД России, а также нормативное правовое регулирование противодействия распространению идей экстремизма и терроризма в международном и российском законодательствах. Обращено внимание на высокую общественную опасность данного явления для граждан, общества и государства. В статье изучен зарубежный опыт реализации программы противодействия экстремистской и террористической идеологии.

Автор приходит к выводам, что основным направлением деятельности уполномоченных государственных органов российского государства являются методы профилактики и противодействия экстремизму и терроризму в социальных сетях сети Интернет. По мнению автора, в основе предложенного метода противодействия колумбайну лежит ряд мер, направленных на создание и использования органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность, во взаимодействии с государственными органами, осуществляющими контроль и надзор в сфере телекоммуникаций, организациями, предоставляющими информационно-телекоммуникационные услуги, автоматизированной системы выявления и удаления неправомерной экстремистской информации, созданной на основе технологий искусственного интеллекта, а также введения постоянного мониторинга интернет-пространства.

**Ключевые слова:** оперативно-разыскная деятельность, скулшутинг, колумбайн, нападения в школах, насилие, массовое убийство, терроризм, террористическая угроза, национальная безопасность.

**Для цитирования:** Куликов А.Г. О некоторых аспектах оперативно-разыскного противодействия колумбайну в социальных сетях // Проблемы правоохранительной деятельности. 2021. № 4. С. 30–34.

**Abstract:** in the article, the author investigates the problematic issues associated with the emergence and spread of the terrorist ideology «Columbine» in the social networks of the Russian Federation. The authors analyzed the statistical data of the Main Information Center of the Ministry of Internal Affairs of Russia, as well as the legal regulation of countering the spread of ideas of extremism and terrorism in international and Russian legislation. Attention is drawn to the high social danger of this for citizens, society and the state. The article studies the foreign experience of implementing the program of countering extremist and terrorist ideology.

The authors come to the conclusion that the main activities of the authorized state bodies of the Russian

## Теоретические и прикладные аспекты противодействия преступности органами внутренних дел

state are methods of preventing and countering extremism and terrorism on social networks on the Internet. According to the author, the proposed method of countering «Columbine» is based on a number of measures aimed at the creation and use of bodies carrying out operational-search activities, in the interaction of state bodies exercising control and supervision in the field of telecommunications, organizations providing information and telecommunications services, an automated system for identifying and removing illegal extremist information based on artificial intelligence technologies, as well as the introduction of constant monitoring of the Internet space.

**Keywords:** operational-search activity, school shooting, Columbine, attacks in schools, violence, mass murder, terrorism, terrorist threat, national security.

**For citation:** Kulikov A.G. About some aspects of operational-search counteraction to columbine in social networks // Problems of Law Enforcement Activity. 2021. № 4. P. 30–34.

Проблема распространения в молодежной среде идеологии «Скулшутинг» в современном российском обществе в настоящее время приобрела значительный характер. В этой связи эффективность оперативно-разыскного противодействия преступлениям, совершаемым в учебных заведениях Российской Федерации, занимает особое место в деятельности правоохранительных органов. Способствует этому феномену и современная онлайн-культура, детерминирующая трансформацию в важнейших сферах жизни человека и общества в целом [1, с. 112]. Определяющую роль в этом негативном явлении занимают современные практически не ограниченные возможности распространения посредством социальных сетей деструктивной информации, формирующей мировоззрение и социализацию молодого поколения. Об этом убедительно свидетельствуют трагические события, произошедшие в мае и сентябре 2021 г. в российских городах<sup>1</sup>. Результативное противодействие возникшей угрозе во многом определяется уровнем информационного обеспечения оперативно-разыскной деятельности (далее – ОРД) [2, с. 62].

Термин «скулшутинг» («колумбайн») в современном научном словоупотреблении весьма многозначен. Как правило, под указанным делинквентным поведением в научной и специальной литературе принято понимать нападение на граждан, находящихся в образовательном учреждении, сопряженное с применением холодного, огнестрельного оружия, совершенное лицами, обучающимися или ранее обучавшимися в указанной организации.

Дефиниции «скулшутинг», «колумбайн» возникли после трагических событий в США, связанных с вооруженными нападениями внутри образовательных организаций на обучающихся

и (или) педагогов, а также иной персонал школы. Понятие «колумбайн» обусловлено террористическим актом 20 апреля 1999 года в школе «Колумбайн» (округ Джефферсон, штат Колорадо, США), совершенным учениками Эриком Харрисом и Диланом Клиболдом. В результате данного преступления погибли 13 человек, в том числе 12 учеников и один учитель, было ранено еще 23 человека, после чего нападавшие покончили жизнь самоубийством<sup>2</sup> [2, с. 76].

На протяжении нескольких лет до совершения террористического акта Эрик Харрис и Дилан Клиболд активно излагали свои идеи и преступные взгляды в одной из социальных сетей, где также писали инструкции по изготовлению взрывчатых веществ и составляли списки лиц, которых они планировали убить. Помимо этого, они осуществляли видеозаписи о том, как запакаются оружием и боеприпасами.

Последователи идей Эрика Харриса и Дилана Клиболда закономерно появились в других западных странах, в том числе и в Российской Федерации. Этому способствовало широкое освещение трагического события средствами массовой информации и распространение идей скулшутинга в социальных сетях, основной аудиторией которых являются лица в возрасте от 10 до 30 лет.

Первый в России известный случай вооруженного нападения подростка на педагога произошел в 2014 году, когда ученик московской школы застрелил учителя географии и полицейского, прибывшего на место происшествия, а также взял в заложники одноклассников. После этого СМИ стали все чаще писать о стрельбе в школах, а в 2018 году случилось два инцидента за одну неделю. Сначала в Перми двое подростков ранили холодным оружием 15 человек в школе, затем в Улан-Удэ вооруженный топором школь-

<sup>1</sup> 11 мая 2021 г. в г. Казань и 20 сентября 2021 г. в г. Пермь произошли массовые убийства студентов и преподавателей учебных заведений.

<sup>2</sup> Массовое убийство в школе «Колумбайн». Википедия [Электронный ресурс]. – URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/> (дата обращения: 01.10.2021).

ник нанес травмы учительнице и нескольким ученикам [3, с. 30].

В ряду множества существующих причин совершения указанных трагических событий стоит вовлечение подростков в деструктивные интернет-сообщества, а также популяризация молодежных движений, идеализирующих как суицидальные идеи, так и идеи насилия. Этот фактор выступает ключевой современной информационной угрозой для общества и государства.

В этой связи эффективная деятельность уполномоченных государственных органов по своевременному выявлению и пресечению террористической деятельности в сети Интернет сторонников данных течений позволит сотрудникам правоохранительных органов организовать профилактическую работу и не допустить противоправных акций. Особую роль в этой деятельности играет деятельность оперативно-технических подразделений органов внутренних дел по осуществлению мониторинга социальных сетей в интернете.

Анализ практики деятельности оперативных подразделений показал, что при мониторинге сети Интернет необходимо обратить особое внимание на следующие признаки проявления деструктивных идей колумбайна:

- наименование аккаунта;
- аватар с характерными отсылками к событиям в школе «Колумбайн»;
- анализ подписок на аккаунты пользователя Сети.

В большинстве случаев вместо своих реальных данных подростки используют в наименовании аккаунта (профайла, личной страницы) пользователя имена лидеров различных молодежных субкультур и движений: «Эрик Харрис», «Дилан Клиболд», «Лис», «Суицид» и т.д.

В случае с аватаром повышенный интерес представляют изображения с использованием депрессивной стилистики, фотографии молодых людей, стоящих на краю высотных объектов (крыша дома, высокая точка местности и т.д.), изображения агрессивно настроенных людей с оружием, размещение изображений лидеров различных молодежных субкультур и движений (Филиппа Лиса, Эрика Харисса и др.).

Цифровой адрес профайла в социальной сети «ВКонтакте» можно изменить на буквенный. Этим пользуются молодые люди при смене адреса: используют слова «смерть», «суицид» и различные производные от этих слов и т. д.

Следует изучить информацию, размещенную пользователем на своей странице (информация депрессивного характера, об отсутствии понимания со стороны сверстников и (или) родителей, порезы на руках), просмотреть сообщества в подписках у пользователя.

Подросток может быть подписан на сообщества, пропагандирующие суицидальный или насильственный контент (суицидальные игры, культ оружия, призывы к насилию в школе).

Следует обращать внимание на комментарии, оставляемые пользователями в сообществах.

При установлении пользователя, представляющего оперативный интерес, сотрудникам оперативных подразделений следует установить его полные данные. Для этого оператор связи (провайдер, предоставляющий доступ к сети Интернет) присваивает каждому пользователю IP-адрес. Так, Федеральным законом от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» для организатора, осуществляющего деятельность по обеспечению функционирования информационных систем и (или) программ для электронных вычислительных машин, предназначенных и (или) используемых для приема, передачи, доставки и (или) обработки электронных сообщений пользователей сети Интернет<sup>3</sup> (далее – Организатор распространения информации), предусмотрена обязанность обеспечения сохранности в течение одного года сведений о фактах приема, передачи, доставки и (или) обработки голосовой информации, письменного текста, изображений, звуков, видео- или иных электронных сообщений пользователей сети Интернет и данных об этих пользователях.

Помимо этого, Организатор распространения информации обязан выполнять требования закона о сборе и хранении цифровых данных (текстовых и иных сообщений пользователей сети Интернет) до шести месяцев с момента окончания их приема, передачи, доставки и обработки.

Указанные выше требования нашли свое подробное отражение в Правилах хранения организатором распространения информации в сети Интернет текстовых и иных сообщений<sup>4</sup> (далее – Правила).

Важно отметить, что в соответствии с Правилами организатор распространения информации

<sup>3</sup> «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»: Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ [Электронный ресурс] <https://base.garant.ru/12148555>. Дата обращения 01.12.2021.

<sup>4</sup> Об утверждении Правил хранения организатором распространения информации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет текстовых сообщений пользователей информационно-телекоммуникационной сети Интернет, голосовой информации, изображений, звуков, видео-, иных электронных сообщений пользователей информационно-телекоммуникационной сети Интернет»: Постановление Правительства Российской Федерации от 26 июня 2018 г. № 728 [Электронный ресурс] <http://ivo.garant.ru/#/document/71975654/paragraph>. Дата обращения 01.12.2021.

## Теоретические и прикладные аспекты противодействия преступности органами внутренних дел

хранит их на территории нашей страны в целях предоставления по запросу компетентных оперативных подразделений. Данные сведения хранят о следующих пользователях сети Интернет:

- зарегистрировавшихся с использованием IP-адресов;
- авторизовавшихся с использованием IP-адресов;
- указавших при регистрации или использовании функций Организатора распространения информации документ, удостоверяющий личность (паспорт, водительское удостоверение и т.д.);
- использующих для доступа к ресурсам Организатора распространения информации разного вида устройства и (или) программы для компьютеров;
- данные, указывающие на местонахождение (геолокацию);
- указавших при регистрации или использовании ресурсов Организатора распространения информации контактный номер телефона.

Надо полагать, что законодатель, вводя эту норму, имел в виду случаи, относящиеся к практике деятельности органов внутренних дел. Подобные нормативные правовые решения администрации социальных сетей сохранять статистику об IP-адресах, с которых пользователями осуществлялась загрузка на ресурс материалов, публиковались тексты, оставались комментарии.

В целях установления личности пользователя социальных сетей органам, осуществляющим ОРД, следует направить запрос администрации того или иного ресурса об IP-адресах, с которых осуществлялся доступ к странице, и номере сотового телефона, к которому страница привязана. К примеру, адрес страницы пользователя «ВКонтакте» по умолчанию после регистрации выглядит так: [vk.com/id12345678](https://vk.com/id12345678). Кроме того, каждый пользователь помимо этого адреса может назначить себе иной короткий адрес (например, [vk.com/saaaaaaaaaaaaa](https://vk.com/saaaaaaaaaaaaa)).

При этом номер ID остается у него прежним, узнать его можно, если навести курсор мыши на кнопку «Отправить сообщение» или «Добавить в друзья», внизу браузера будет отображена ссылка, заканчивающаяся номером.

В соответствии с этим, например, администрация социальной сети «ВКонтакте» сохраняет следующие сведения:

- с каких профайлов осуществлялась регистрация страницы (аккаунта) «ВКонтакте»;
- с каких профайлов осуществлялась загрузка аудио- и видеозаписей (информация хранится ограниченное время);
- с каких IP-адресов осуществлялось несколько последних входов в аккаунт (на момент запроса).

При установлении указанных лиц необходимо провести профилактические мероприятия, направленные на недопущение противоправных акций.

Примеры размещения пользователями материалов, пропагандирующих колумбайн и скулшутинг:



Полагаем, вышеизложенное свидетельствует о том, что применение данной методики мониторинга социальных сетей оперативными подразделениями ОВД будет способствовать повышению эффективности деятельности органов внутренних дел по своевременному выявлению и пресечению деструктивного контента последователей колумбайна и эффективному реагированию на потенциальные угрозы безопасности граждан, общества и государства в целом.

# Теоретические и прикладные аспекты противодействия преступности органами внутренних дел

## Литература

1. **Тимофеев С.В.** К вопросу добывания оперативно значимой информации в сети Интернет: проблемы и пути их решения // Криминалистика: вчера, сегодня, завтра. 2021. № 2 (18). С. 111–117.
2. **Лузько Д.Н.** Информационное обеспечение оперативно-розыскной деятельности: перспективы развития // Научный дайджест Восточно-Сибирского института МВД России. 2020. № 5(8). С. 62–66.
3. **Михайлова Е.В.** Особенности предупреждения вооруженных нападений в образовательных учреждениях Российской Федерации, совершаемых несовершеннолетними // Общественная безопасность, законность и правопорядок в III тысячелетии. 2020. № 6–1. С. 75–81.
4. **Гончаров Л.А.** «Колумбайн» и скулшутинг в структуре молодежного экстремизма и терроризма // Вестник Воронежского института экономики и социального управления. 2019. № 2. С. 29–31.

## References

1. **Timofeev S.V.** K voprosu dobyvaniya operativno znachimoj informacii v seti Internet: problemy i puti ih resheniya // Kriminalistika: vchera, segodnya, zavtra. 2021. № 2 (18). S. 111–117.
2. **Luz'ko D.N.** Informacionnoe obespechenie operativno-rozysknoj deyatel'nosti: perspektivy razvitiya // Nauchnyj dajdzhest Vostochno-Sibirskogo instituta MVD Rossii. 2020. № 5(8). S. 62–66.
3. **Mihajlova E.V.** Osobennosti preduprezhdeniya vooruzhennyh napadenij v obrazovatel'nyh uchrezhdeniyah Rossijskoj Federacii, sovershaemyh nesovershennoletnimi // Obshchestvennaya bezopasnost', zakonnost' i pravoporyadok v III tysyacheletii. 2020. № 6–1. S. 75–81.
4. **Goncharov L.A.** «Kolumbajn» i skulshuting v strukture molodezhnogo ekstremizma i terrorizma // Vestnik Voronezhskogo instituta ekonomiki i social'nogo upravleniya. 2019. № 2. S. 29–31.

(статья сдана в редакцию 03.12.2021)

**АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРОФИЛАКТИКИ И  
ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКСТРЕМИЗМУ В СЕТИ ИНТЕРНЕТ**

**TOPICAL ISSUES OF PREVENTION AND COUNTERING  
TO EXTREMISM ON THE INTERNET**

УДК 343.98

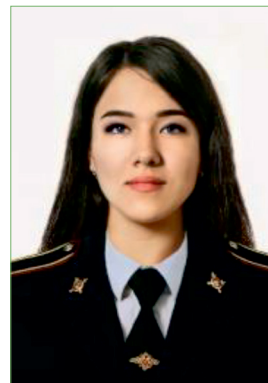


**Э.Ю. ПОРОХОВОЙ**

(Восточно-Сибирский институт МВД России,  
Россия, г. Иркутск)  
porokhvoj@mail.ru

**EDWARD YU. POROKHOVOY**

(East Siberian Institute Ministry  
of Internal Affairs of Russia,  
Irkutsk, Russia)



**М.Д. ИВАНОВА**

(Восточно-Сибирский институт МВД России,  
Россия, г. Иркутск)  
imd38ivanova@yandex.ru

**MARINA D. IVANOVA**

(East Siberian Institute Ministry  
of Internal Affairs of Russia,  
Irkutsk, Russia)

**Аннотация:** в статье авторами проведено исследование современного состояния деятельности оперативных подразделений органов внутренних дел Российской Федерации в сфере осуществления профилактики и противодействия экстремистским проявлениям, распространяемым посредством информационно-коммуникационной сети Интернет. Авторами проанализированы статистические данные Главного информационного центра МВД России, а также нормативное правовое регулирование в международном и российском законодательстве противодействия распространению идей экстремизма и терроризма. Обращено внимание на высокую опасность данных явлений для граждан, общества и государства. Также в статье изучены мнения ученых и зарубежный опыт реализации программы противодействия экстремистской и террористической идеологиям.

Авторы приходят к выводам, что основным направлением современного и эффективного метода профилактики и противодействия экстремизму в сети Интернет должно быть создание и использование уполномоченными органами государственной власти Российской Федерации автоматизированной системы, созданной на основе технологий искусственного интеллекта. Такая деятельность может осуществляться в целях выявления, сбора, анализа и своевременного удаления неправомерной экстремистской информации в социальных сетях, связанной с незаконной агитацией, вербовкой и пропагандой экстремистских идей, а также осуществления постоянного мониторинга пространства сети Интернет.

**Ключевые слова:** экстремизм, сеть Интернет, цифровые технологии, профилактика, преступность.

**Для цитирования:** Пороховой Э.Ю., Иванова М.Д. Актуальные вопросы профилактики и противодействия экстремизму в сети Интернет // Проблемы правоохранительной деятельности. 2021. № 4. С. 35–39.

**Abstract:** in the article, the authors carried out a study of the current state of the activities of operational units of the internal affairs bodies of the Russian Federation in the field of prevention and counteraction to extremist manifestations spread through the information and communication network Internet. The authors analyzed the statistical data of the Main Information Center of the Ministry of Internal Affairs of Russia, as well as the normative legal regulation in international and Russian legislation to counter the spread of ideas of extremism and terrorism. Attention is drawn to the high danger of these phenomena for citizens, society and the state. The article also studies the opinions of scientists and foreign experience in implementing a program to counter extremist and terrorist ideologies.

The authors come to the conclusion that the main direction of modern and effective methods of preventing and countering extremism on the Internet should be the creation and use of an automated system based on artificial intelligence technologies by authorized government bodies of the Russian Federation. Such activities can be carried out in order to identify, collect, analyze and timely remove illegal extremist information on social networks, illegal campaigning, recruitment and propaganda of extremist ideas, as well as to constantly monitor the Internet space.

**Keywords:** extremism, Internet, digital technologies, prevention, crime.

**For citation:** Porokhovoy E. Yu., Ivanova M. D. Topical issues of prevention and countering to extremism on the Internet // Problems of Law Enforcement Activity. 2021. № 4. P. 35–39.

**П**роблема роста числа преступлений экстремистской направленности в Российской Федерации в настоящее время является особенно актуальной. В этой связи вопросы осуществления мер профилактики данного вида преступности отнесены к числу наиболее значимых в деятельности органов внутренних дел. Реализация комплексных мер, дальнейшее совершенствование системы профилактики и борьбы с преступлениями экстремистской направленности непосредственно влияют на функционирование институтов государственной власти и общества. Наблюдаемый рост этих преступлений, изменение характера и способов их совершения негативно сказываются на общем уровне обеспечения порядка и безопасности граждан, общества и российского государства в целом.

Наглядно демонстрирует данный тезис анализ статистических данных Главного информационно-аналитического центра МВД России. В 2017–2019 гг. в Российской Федерации отмечалось ежегодное снижение преступлений экстремистской направленности, а в 2020 г. отмечается тенденция к их росту. Так, в 2020 г. таких преступлений зарегистрировано уже 833 (+42,4%). В 2021 г. (сводные данные за период январь–сентябрь) зарегистрировано 854 преступления экстремистской направленности (+31,2%)<sup>1</sup>.

Приведенные данные свидетельствуют о тенденции к увеличению преступлений экстремистской направленности. При этом преступления данной категории зачастую совер-

шаются на площадках социальных сетей сети Интернет. Не вызывает сомнения тот факт, что экстремизм представляет повышенную общественную опасность как для Российской Федерации, так и для мирового сообщества в целом. В последние годы борьбе с экстремизмом, наряду с терроризмом, уделяется повышенное внимание в связи с высокой общественной опасностью данного явления для общества и государства.

Введен в действие целый ряд международных правовых актов, направленных на борьбу с экстремизмом, в частности Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом<sup>2</sup> и др. В связи со стремительным развитием цифровых технологий, глобальной информационной сети Интернет и современных операторов сотовой связи в последние годы злоумышленники начали активно использовать совершенно новые преступные схемы [1, с. 180].

К ним относятся:

– ст.ст. 5.26, 17.10, 20.2, 20.2.1, 20.3 и др. Кодекса об административных правонарушениях РФ<sup>3</sup> (далее – КоАП РФ);

– гл. 29 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ) «Преступления против основ конституционного строя и безопасности государства» (ст.ст. 280, 280.1, 282, 282.1, 282.2, 282.3), а также в состав преступления, предусмотренного п. «л» ч. 2 ст. 105, п. «е» ч. 2

<sup>2</sup> Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом (заключена в г. Шанхае 15.06.2001) // Собрание законодательства РФ. 13.10.2003. № 41. Ст. 3947.

<sup>3</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 01.07.2021) // Собрание законодательства РФ. 07.01.2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.

<sup>1</sup> Официальный сайт МВД России. Состояние преступности в России [Электронный ресурс] URL: <https://мвд.рф/folder/101762> (дата обращения: 10.11.2021).

ст. 111, п. «е» ч. 2 ст. 112, п. «б» ч. 2 ст. 115, п. «б» ч. 2 ст. 116, п. «з» ч. 2 ст. 117, ч. 2 ст. 119, п. «б» ч. 1 ст. 213, ст. 357 УК РФ<sup>4</sup>.

Как правило, преступления, связанные с экстремизмом, имеют сложный объект. Основным объектом во всех случаях выступает гарантированное ст. 19 Конституции РФ равноправие людей<sup>5</sup>, которое не может находиться в зависимости от политической, идеологической, расовой, религиозной принадлежности.

Кроме указанного, в ст. 5 ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» определены субъекты, осуществляющие профилактику, – это федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления в пределах своей компетенции<sup>6</sup>.

Следует рассмотреть сложившиеся в научной литературе подходы в сфере профилактики и борьбы с экстремизмом в сети Интернет. Прежде всего, отмечается повышение количества преступлений экстремистской направленности, которые совершаются именно посредством сети Интернет.

А.А. Барцевич совершенно прав, отметив, что «Переломным годом в расширении возможностей «виртуального» экстремизма стал 2011 г., когда число приговоров по экстремизму в сети Интернет впервые превысило число приговоров по «обыкновенным делам». Это возникло из-за массового использования социальных сетей в интересах экстремизма» [2, с. 21].

В Указе Президента Российской Федерации «Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года», направленном на осуществление противодействия экстремизму, дается указание на то, что сеть Интернет – основное средство для распространения экстремизма и экстремистской идеологии, средство взаимодействия экстремистских организаций<sup>7</sup>. Как известно, крайней формой экстремизма выступает терроризм, в

связи с чем нельзя умалять значимость проводимых мероприятий по профилактике, предупреждению и пресечению распространения экстремизма посредством информационных форм взаимодействия.

По мнению А.С. Бутенко: «Экстремизм в сети Интернет – это форма экстремистской деятельности физических и юридических лиц по незаконному созданию, хранению и массовому распространению в информационно-коммуникативной сети Интернет информации экстремистской направленности» [3, с. 60].

Действительно, при помощи использования технических возможностей сети Интернет в настоящее время совершается подавляющее число преступлений экстремистской направленности. Подобное положение не является случайным и связано с технической революцией, которую мы наблюдаем. Большинство процессов, взаимодействия между людьми связано с дистанционным обменом информацией, цифровыми данными. Имеющиеся информационно-телекоммуникационные технологии являются действенным инструментом в руках преступников, но не детерминантом. Однако они создают условия, при которых распространение экстремистских идей не имеет каких-либо границ. С учетом изменяющихся реалий возникает необходимость в формировании единой методологии сбора, обработки, хранения и защиты оперативно-разыскных сведений, внедрения новых методов работы с информацией, в структуре которой необходимо отдать предпочтение цифровой [4, с. 63].

В мероприятиях по профилактике и противодействию экстремизму, как отмечено ранее, важную роль играют правоохранительные органы, в том числе и оперативные подразделения, уполномоченные на осуществление оперативно-разыскной деятельности (далее – ОРД).

Не вызывает сомнения, что профилактика и оперативно-разыскное противодействие правонарушениям экстремистской направленности должны находиться в тесной взаимосвязи с теми причинами, которые обуславливают возникновение экстремизма. К числу основных причин, содействующих возникновению экстремизма, необходимо отнести следующие:

- повышенная социальная напряженность;
- вовлечение в криминальную среду;
- изменение ценностных ориентаций (в основном молодежи), чем пользуются лица, привлекающие к участию в противоправных экстремистских действиях несовершеннолетних.

По данным, которые приводит Я.И. Кардаш: «По статистике 80% участников экстремистских группировок составляют молодые люди в возрасте 14–30 лет» [5, с. 15]. Очевидно, что указанный

<sup>4</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 01.07.2021) // Собрание законодательства РФ. 17.06.1996. № 25. Ст. 2954.

<sup>5</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) [Электронный ресурс] Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.

<sup>6</sup> Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности» от 25.07.2002 № 114-ФЗ (ред. от 01.07.2021) // Собрание законодательства РФ. 29.07.2002. № 30. Ст. 3031.

<sup>7</sup> Указ Президента РФ от 29.05.2020 № 344 «Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года» [Электронный ресурс] Доступ из СПС КонсультантПлюс.

фактор должен учитываться при выявлении противоправных действий экстремистского характера.

Профилактику экстремизма в сети Интернет можно разделить на два направления:

- массовая (общая) профилактика;
- индивидуальная профилактика, которая должна применяться к лицам, находящимся в опасном социальном положении, привлеченным ранее к административной или уголовной ответственности, и пр.

Научный и практический интерес представляет исследование возможностей для противодействия экстремизму, которые могут использоваться как перспективы для развития. Важнейшей проблемой международного уровня является отсутствие нормативного правового акта, направленного на противодействие экстремизму в сети Интернет.

Так, в качестве многостороннего документа, в котором отражены вопросы борьбы с преступлениями в компьютерной сфере, выступает Будапештская конвенция 2001 г.<sup>8</sup> Однако к ней присоединились далеко не все страны (страны Европы, США, Япония, Канада, ЮАР и ряд других).

На сегодняшний день, во многих странах разрабатываются меры, направленные на повышение качества борьбы с преступлениями экстремистской направленности. Так, по мнению Л.А. Бураевой: «Программы противодействия экстремистской и террористической идеологии реализуются во многих зарубежных странах, в том числе: Израиле, Италии, Испании, Швеции, Турции, Саудовской Аравии и других. Накопленный опыт свидетельствует об эффективности создания при участии компаний, предоставляющих услуги в Глобальной сети, наблюдательных советов и «горячих линий», которые имели бы право оперативно удалять из сети Интернет материалы, имеющие экстремистскую и террористическую направленность. Набирают популярность автоматизированные технологии, которые помогут быстро выявить и удалить террористический контент, в том числе программы, позволяющие «зачистить» аккаунты, чьи владельцы ведут незаконные действия в социальных сетях: агитацию, вербовку, экстремистскую пропаганду» [6, с. 285].

Кроме того, по мнению Л.А. Бураевой, успешный опыт противодействия можно увидеть в США: «Количество организаций и ведомств, задействованных в работе по оказанию противодействия, достаточно велико. Среди них Кибернетическое

командование США (US CYBERCOM), Национальный контртеррористический центр США, Центр стратегического контртеррористического взаимодействия, в задачи которого входит координация сотрудничества с зарубежными странами по борьбе с терроризмом и экстремизмом. Все это позволяет Штатам более эффективно, по сравнению с другими странами, контролировать интернет-пространство. В общественных местах доступа в Глобальную сеть, таких как библиотеки и школы, используются фильтры, ограничивающие доступ к сайтам, содержащим ненадлежащую информацию, в том числе экстремистские материалы» [7, с. 133].

Подобные подходы представляются весьма успешными. В свою очередь, в Российской Федерации, чтобы ограничить или прекратить доступ к определенному ресурсу, распространенному в сети Интернет, необходимо его внесение в «Федеральный список экстремистских материалов» либо требуется принятие решения суда в отношении определенной организации (если она является владельцем определенного ресурса).

Соответственно, автоматизированной системы удаления неправомерной экстремистской информации на сегодняшний день не существует. Такое положение не способствует оперативному удалению экстремистской информации в сети Интернет. Необходимо достаточно длительное принятие решений по поводу распространения подобной информации.

Представляется, что назрела необходимость формирования новых подходов по поводу осуществления профилактики и борьбы с экстремизмом в сети Интернет, реализуемой правоохранительными органами, в том числе подразделениями, осуществляющими ОРД:

1. Введение постоянного мониторинга интернет-пространства, социальных сетей, в том числе внедрение и использование технологий искусственного интеллекта, усиление автоматизированного подхода. С этой целью необходимо определение наиболее эффективных технологий, которые будут использованы в данном процессе. Также определение базовых понятий в сфере использования искусственного интеллекта в сфере профилактики и борьбы с экстремизмом в сети Интернет.

2. Дальнейшее совершенствование нормативного правового регулирования относительно порядка взаимодействия правоохранительных органов и их подразделений в профилактике и противодействии экстремизму.

3. Разработка методических рекомендаций в сфере профилактики и противодействия экстремизму в сети Интернет. Усиление уровня под-

<sup>8</sup> Конвенция о преступности в сфере компьютерной информации (ETS № 185) (Заклучена в г. Будапеште 23.11.2001) (с изм. от 28.01.2003) [Электронный ресурс] Доступ из СПС КонсультантПлюс.

# Теоретические и прикладные аспекты противодействия преступности органами внутренних дел

готовки к осуществлению правоохранительной деятельности в сфере противодействия экстремизму на кадровом уровне.

Подводя итоги, следует отметить, что дальнейшее совершенствование, разработка и внедре-

ние инновационных подходов к профилактике и противодействию экстремизму в сети Интернет сможет оказать положительное влияние на общее состояние преступности и обеспечение высокого уровня правопорядка в российском обществе.

## Литература

1. **Тимофеев С.В.** Использование информационно-телекоммуникационных технологий при бесконтактном сбыте наркотических средств: проблемы противодействия и пути решения // Криминалистика: вчера, сегодня, завтра. 2018. № 4(8). С. 180–185.
2. **Барцевич А.А.** Использование информационно-телекоммуникационного пространства (социальных сетей) в экстремистских целях как элемент современных войн // Инновационные подходы в современной науке. 2020. С. 21–28.
3. **Бутенко А.С.** Экстремизм в сети Интернет: понятие и сущность // Юрист-Правоведь. 2019. № 2 (89). С. 60.
4. **Лузько Д.Н.** Информационное обеспечение оперативно-розыскной деятельности: перспективы развития // Научный дайджест Восточно-Сибирского института МВД России. 2020. № 5(8). С. 62–66.
5. **Кардаш Я.И.** Проблема молодежного экстремизма в современной России / Общественные науки: сборник статей по мат. LIX международной студенческой научно-практической конференции № 11 (58) [Электронный ресурс] URL: [https://sibac.info/archive/social/11\(58\).pdf](https://sibac.info/archive/social/11(58).pdf). С. 15 (дата обращения: 14.11.2021).
6. **Бурева Л.А.** Зарубежный опыт противодействия экстремизму и терроризму в интернет-пространстве // Пробелы в российском законодательстве. Юридический журнал. 2018. С. 285.
7. **Бурева Л.А.** Мировой опыт противодействия экстремизму и терроризму в глобальном информационном пространстве // Теория и практика общественного развития. 2015. № 18. С. 133.

## References

1. **Timofeev S.V.** Ispol'zovanie informacionno-telekommunikacionnyh tekhnologij pri beskontaktnom sbyte narkoticheskikh sredstv: problemy protivodejstviya i puti resheniya // Kriminalistika: vchera, segodnya, zavtra. 2018. № 4(8). S. 180–185.
2. **Barceovich A.A.** Ispol'zovanie informacionno-telekommunikacionnogo prostranstva (social'nyh setej) v ekstremistskikh celyah kak element sovremennyh vojn // Innovacionnye podhody v sovremennoj nauke. 2020. S. 21–28.
3. **Butenko A.S.** Ekstremizm v seti Internet: ponyatie i sushchnost' // YUrist»-Pravoved». 2019. № 2 (89). S. 60.
4. **Luz'ko D.N.** Informacionnoe obespechenie operativno-rozysknoj deyatel'nosti: perspektivy razvitiya // Nauchnyj dajdzhest Vostochno-Sibirskogo instituta MVD Rossii. 2020. № 5(8). S. 62–66.
5. **Kardash YA.I.** Problema molodezhnogo ekstremizma v sovremennoj Rossii / Obshchestvennye nauki: sbornik statej po mat. LIX mezhdunarodnoj studencheskoj nauchno-prakticheskoy konferencii № 11 (58) [Elektronnyj resurs] URL: [https://sibac.info/archive/social/11\(58\).pdf](https://sibac.info/archive/social/11(58).pdf). S. 15 (data obrashcheniya: 14.11.2021).
6. **Buraeva L.A.** Zarubezhnyj opyt protivodejstviya ekstremizmu i terrorizmu v internet-prostranstve // Probely v rossijskom zakonodatel'stve. YUridicheskij zhurnal. 2018. S. 285.
7. **Buraeva L.A.** Mirovoj opyt protivodejstviya ekstremizmu i terrorizmu v global'nom informacionnom prostranstve // Teoriya i praktika obshchestvennogo razvitiya. 2015. № 18. S. 133.

(статья сдана в редакцию 03.12.2021)



# ПРОБЛЕМЫ НЕПРЕРЫВНОЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПОДГОТОВКИ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

## ИНДИВИДУАЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА ОПЕРУПОЛНОМОЧЕННОГО (ВЫСОТНИКА) БОЕВОГО ОТДЕЛЕНИЯ

### INDIVIDUAL TRAINING OF A HIGH-ALTITUDE FIGHTER

УДК 343.98



#### **В.В. КАРПУШКИН,**

кандидат юридических наук  
(Брянский филиал Всероссийского института  
повышения квалификации МВД России,  
Россия, г. Брянск)  
vovo4kaw@mail.ru

#### **VLADIMIR V. KARPUSHKIN,**

Candidate of Law  
(Bryansk branch of the Institute of advanced  
training of the Ministry of Internal  
Affairs of the Russian Federation,  
Bryansk, Russia)

**Аннотация:** в статье рассматриваются результаты исследования, проводимого на базе Брянского филиала ВИПК МВД России с 2020 года. Объект исследования – слушатели, проходящие обучение по основной программе профессионального обучения (повышения квалификации) «Высотная подготовка сотрудников специального отряда быстрого реагирования управления обеспечения специальных мероприятий ГУНК МВД России и отрядов специального назначения «Гром» подразделений по контролю за оборотом наркотиков территориальных органов МВД России на региональном уровне по профессии рабочего «Промышленный альпинист».

Эмпирический материал собирался в два этапа: 1-й – в 2016–2018 годах, когда на базе Брянского филиала были реализованы программы аналогичного содержания: «Повышение квалификации сотрудников-высотников подразделений специального назначения МВД России» и «Повышение квалификации сотрудников-высотников специального отряда быстрого реагирования управления обеспечения специальных мероприятий ГУНК МВД России, отрядов специального назначения «Гром» подразделений по контролю за оборотом наркотиков территориальных органов МВД России по должности служащего «Полицейский», 2-й – в 2020–2021 годах при реализации программы «Высотная подготовка сотрудников специального отряда быстрого реагирования управления обеспечения специальных мероприятий ГУНК МВД России и отрядов специального назначения «Гром» подразделений по контролю за оборотом наркотиков территориальных органов МВД России на региональном уровне по профессии рабочего «Промышленный альпинист».

В качестве субъектов исследования выступили 285 сотрудников специальных подразделений МВД России, проходивших обучение в указанные сроки.

**Ключевые слова:** профессиональная подготовка, индивидуальная подготовка бойцов-высотников, штурмовые операции с применением фасадного альпинизма.

**Для цитирования:** Карпушкин В.В. Индивидуальная подготовка оперуполномоченного (высотника) боевого отделения // Проблемы правоохранительной деятельности. 2021. № 4. С. 40–43.

**Abstract:** the article discusses the results of a study conducted on the basis of the Bryansk branch of the VIPK of the Ministry of Internal Affairs of Russia since 2020. The object of the study is students undergoing training under the main program of professional training (advanced training) «High-altitude training of employees

of the special rapid response unit of the special events management of the Main Directorate of the Ministry of Internal Affairs of Russia and special forces» Thunder «of the drug control units of the territorial bodies of the Ministry of Internal Affairs of Russia at the regional the level of the worker's profession «Industrial climber».

The empirical material was collected in two stages: the first in 2016-2018, when programs of similar content were implemented on the basis of the Bryansk branch: "Improvement of the qualifications of high-altitude employees of special purpose units of the Ministry of Internal Affairs of Russia" and "Advanced training of high-altitude employees of the special rapid response squad Directorate for the provision of special events of the Main Directorate of the Ministry of Internal Affairs of Russia, special forces «Thunder» of the drug control units of the territorial bodies of the Ministry of Internal Affairs of Russia on the position of an employee «Policeman», 2nd in 2020-2021 in the implementation of the program «High-altitude training of employees of a special rapid response unit Directorate for the provision of special events of the Main Directorate of the Ministry of Internal Affairs of Russia and special forces «Thunder» of the drug control units of the territorial bodies of the Ministry of Internal Affairs of Russia at the regional level by the profession of a worker «Industrial climber»

The subjects of the study were 285 employees of special units of the Ministry of Internal Affairs of Russia, who underwent training within the specified time frame.

**Keywords:** professional training, individual training of high-altitude fighters, assault operations using facade mountaineering.

**For citation:** Karpushkin V.V. Individual training of a high-altitude fighter // Problems of Law Enforcement Activity. 2021. № 4. P. 40–43.

Учитывая категорию обучаемых и особые требования к уровню их подготовки, на кафедре ОФ и ТСП Брянского филиала ВИПК МВД России в течение нескольких лет были проведены исследования специфики индивидуальной подготовки оперуполномоченных (высотников) боевого отделения.

Цель исследования – изучение эффективности имеющегося инструментария, используемого для организации индивидуальной подготовки оперуполномоченных (высотников) боевого отделения, его соответствия современным требованиям, предъявляемым к уровню практических умений у данной категории сотрудников, с учетом специфики выполняемых ими задач.

Задачи исследования:

1. Изучить эффективность применяемых методик при обучении оперуполномоченных (высотников) боевого отделения, их соответствие современным требованиям.

2. Определить пути совершенствования индивидуальной подготовки сотрудников с учетом специфики выполняемых ими служебных обязанностей.

В качестве методов исследования использовались опрос, анкетирование, выполнение специальных упражнений в безопасном пространстве в условиях полигона высотной подготовки, контрольные стрельбы по условиям Наставления по огневой подготовке в органах внутренних дел.

Как уже отмечалось, в течение пяти лет анкетированию подверглись более 280 сотрудников правоохранительных органов, проходивших обучение. Более трети опрошенных имеют стаж

службы в ОВД от 10 до 15 лет, 28% – до 5 лет. Стаж службы в занимаемой должности: 60% от 3 до 10 лет. Как свидетельствуют цифры, прибывающие на обучение сотрудники имеют богатый опыт работы.

Несмотря на то, что категория анкетированных относится к специальным подразделениям, лишь 2% респондентов указали в анкетах, что им при осуществлении своих профессиональных обязанностей приходилось применять оружие, они использовали его в качестве сдерживающего фактора (без стрельбы), при этом, несмотря на редкость применения оружия, 61% опрошенных считают, что умение уверенно поражать цели из безопасного положения, в т.ч. и с использованием оружия ограниченного поражения, является обязательным индивидуальным умением оперуполномоченных (высотников) боевого отделения.

Опрашиваемые отметили ряд сдерживающих факторов, заставляющих отказаться от применения оружия, несмотря на наличие законных оснований. Данные будут представлены в сравнении с результатами анкетирования среди сотрудников, не относящихся к спецподразделениям: боязнь правовых последствий – 26% (61%); неуверенность в уровне своей огневой подготовки – 6% (13%).

Оценивая уровень своей подготовки, 94% опрошенных бойцов-высотников считают, что для них не существует преград в применении оружия. Их уверенность в своих силах разделяют лишь 7% полицейских других специальностей.

Независимо от подразделения, в котором проходит службу сотрудник, существует ряд об-

щих проблем. Исключение составляет качество огневой подготовки, что в целом подтверждается результатами исследований.

Помимо огневой подготовки, в качестве необходимых навыков для каждого сотрудника, использующего высотное снаряжение, опрошенные отметили следующее:

- знание узлов, применяемых в альпинизме – 82%;
- навыки горной подготовки (построение переправ, движение по горно-лесистой местности) – 61%;
- навыки открывания окон и проникновения в помещение со стороны фасада здания – 68%;
- навыки спуска с вертолета – 45%.

Как видно из представленных цифр, наиболее важными являются знания и умения, связанные прежде всего с безопасностью деятельности и проникновением в помещения, при этом, несмотря на незначительное количество фактов применения оружия, навык по его использованию входит в число необходимых для каждого оперуполномоченного (высотника) боевого отделения.

Как уже отмечалось выше, подготовка бойца спецподразделения носит специфический характер, требования к уровню его владения оружием отличаются от «рядового сотрудника», отсюда и подход к выполняемым упражнениям различен. В ходе опроса бойцы-высотники отметили, что на занятиях по огневой подготовке 100% из них выполняют упражнения в средствах бронезащиты, 86% – после физической нагрузки, 80% – из неудобных положений, 60% – в условиях ограниченной видимости, тогда как полицейские территориальных органов лишь в 15,3% случаев выполняли упражнения в условиях ограниченной видимости или в средствах бронезащиты.

Учитывая приоритеты индивидуальной подготовки, можно отметить, что формирование некоторых навыков – изучение узлов, построение переправ – легко организовать в любом подразделении без использования специальных полигонов, для других же необходимы особые условия. Так, огневая подготовка как сложнокоординационный вид деятельности требует для поддержания навыка регулярных занятий в специально предназначенных для этого сооружениях. Учитывая особые условия работы для сотрудников специальных подразделений, создание таких условий крайне затруднительно, но в целом возможно при приложении определенных усилий. То же самое можно сказать о формировании навыка проникновения в помещение со стороны фасада здания, когда не обойтись без специализированного полигона высотной подготовки.

Подводя итог сказанному, мы предлагаем следующие пути совершенствования качества индивидуальной подготовки оперуполномоченных (высотников) боевого отделения:

Формирование навыков проникновения в помещение со стороны фасада здания необходимо начинать с изучения конструкции окон и способов их открывания, без разрушения. На начальном этапе эти действия можно проводить без использования высотного снаряжения на первых этажах любого здания, в дальнейшем усложняя задачи, варьируя этажи и сложность конструкций.

Для повышения качества огневой подготовки целесообразно, на наш взгляд, использовать в ходе учебных занятий следующие упражнения:

Упражнение 1. Стрельба с одной руки или двух рук. Стрелок в перчатках и страховочной привязи. Начало упражнения – патрон находится в патроннике, оружие в набедренной кобуре.

Упражнение 2. Стрельба с одной руки. Стрелок в перчатках и страховочной привязи. Положение для стрельбы: стрелок удерживается канатом над полом с опорой на подоконник, центр тяжести сильно смещен назад.

Упражнение 3. Стрельба с двух рук. Стрелок в перчатках и страховочной привязи. Положение для стрельбы: стрелок удерживается канатом над полом с опорой на элементы фасада.

Упражнение 4. Стрельба с двух рук. Стрелок в перчатках. Положение для стрельбы головой вниз или в положении под углом 90° к плоскости условного фасада. Стрельба ведется с опорой ступнями ног на «фасад».

Все предложенные упражнения выполняются при расположении упражняющего на небольшой высоте, определяющим является не расстояние до земли (пола), а использование снаряжения и специфического положения (изготовки).

Предложенные упражнения по проникновению в помещение и применению оружия отрабатывают на первоначальном этапе индивидуально, а при формировании устойчивых умений – в составе групп из 2–3 сотрудников.

Очевидно, что в рамках основной программы профессионального обучения (повышения квалификации) «Высотная подготовка сотрудников специального отряда быстрого реагирования управления обеспечения специальных мероприятий ГУНК МВД России и отрядов специального назначения «Гром» подразделений по контролю за оборотом наркотиков территориальных органов МВД России на региональном уровне по профессии рабочего «Промышленный альпинист», учитывая ее продолжительность (10 учебных дней), невозможно выработать навыки, необходимые

---

---

## Проблемы непрерывной профессиональной подготовки сотрудников ОВД

---

---

оперуполномоченному (высотнику) боевого отделения в условиях проведения специальных операций с использованием высотного снаряжения, но заложить прочный фундамент, на основе которого сотрудники в подразделениях на местах смогут довести их до совершенства – вполне возможно.

Исходя из вышеизложенного, считаем необходимым:

1. Дополнить действующее Наставление пунктом, позволяющим лицам, организующим и проводящим стрельбы, использовать упражнения с учетом специфики деятельности конкретного подразделения.

2. При выполнении контрольных стрельб учитывать специфику применения оружия сотрудниками различных служб и подразделений либо

специальные задачи, решаемые в ходе повседневной деятельности.

3. Шире организовывать в подразделениях работу по получению и закреплению сотрудниками навыков проникновения в помещение со стороны фасада здания в различных условиях (разные этажи, разные конструктивные элементы остекления и т.п.).

Предлагаемые меры не решат всего комплекса проблем индивидуальной подготовки оперуполномоченных (высотников) боевого отделения, но могут послужить надежной базой, на которой впоследствии будет построена система эффективной подготовки сотрудников правоохранительных органов к решению стоящих перед ними оперативно-служебных задач в повседневной деятельности.

---

---

### Литература

---

---

1. Организация использования специальных спусковых устройств при подготовке и проведении специальных мероприятий: учебное пособие для сотрудников подразделения специального назначения ФСКН России / И.В. Федоров. – Саратов: УФСКН России по Саратовской области, 2008.

2. Подготовка специальных подразделений МВД России к выполнению специальных операций в горах: учебно-практическое пособие / Е.В. Богданов, А.Р. Баранов и др. – Домодедово: ВИПК МВД России, 2011.

---

---

### References

---

---

1. Organizaciya ispol'zovaniya special'nyh spuskovyh ustrojstv pri podgotovke i provedenii special'nyh meropriyatij: uchebnoe posobie dlya sotrudnikov podrazdeleniya special'nogo naznacheniya FSKN Rossii / I.V. Fedorov. – Saratov: UFSKN Rossii po Saratovskoj oblasti, 2008.

2. Podgotovka special'nyh podrazdelenij MVD Rossii k vypolneniyu special'nyh operacij v gorah: uchebno-prakticheskoe posobie / E.V. Bogdanov, A.R. Baranov i dr. – Domodedovo: VIPK MVD Rossii, 2011.

---

---

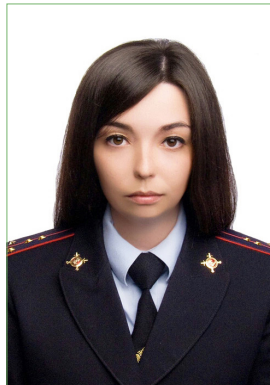
(статья сдана в редакцию 18.11.2021)



**ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
СОТРУДНИКА ПОЛИЦИИ В СФЕРЕ ПРОФИЛАКТИКИ И  
ПРЕСЕЧЕНИЯ НАРУШЕНИЙ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**

**PROBLEMS OF LEGAL REGULATION OF THE ACTIVITIES  
OF A POLICE OFFICER IN THE FIELD OF PREVENTION AND  
SUPPRESSION OF VIOLATIONS OF THE RIGHTS OF MINORS**

УДК 342.9



**Т.А. НЕДОСТУПЕНКО,**

адъюнкт

(Белгородский юридический институт  
МВД России имени И.Д. Путилина,  
Россия, г. Белгород)  
s.perow2017@yandex.ru

**TATYANA A. NEDOSTUPENKO,**

Postgraduate

(Putilin Belgorod Law Institute of Ministry  
of the Interior of Russia,  
Belgorod, Russia)

**Аннотация:** одним из основных направлений работы каждого сотрудника органов внутренних дел является профилактика и пресечение правонарушений и преступлений. При этом указанное направление по действующему законодательству является его прямой обязанностью согласно п. 4 ст. 12 Федерального закона «О полиции» от 07.02.2011 № 3-ФЗ<sup>1</sup>: «выявлять причины преступлений и административных правонарушений и условия, способствующие их совершению, принимать в пределах своих полномочий меры по их устранению; выявлять лиц, имеющих намерение совершить преступление, и проводить с ними индивидуальную профилактическую работу; участвовать в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; участвовать в пропаганде правовых знаний».

Актуальность данной тематики выражена в том, что защита детства и материнства является одним из основных направлений политики государства. Разрабатываются и принимаются целевые программы для защиты прав и интересов несовершеннолетних, создаются условия для получения образования, правовой и медицинской помощи и др.

Целью данной работы является исследование института правовой защиты несовершеннолетних.

Задача, требующая рассмотрения и решения в рамках данной статьи: охарактеризовать современное состояние проблемы защиты прав и интересов несовершеннолетних в Российской Федерации.

Теоретическую основу данного исследования и вклад в разработку проблематики данной темы заложили такие заслуженные деятели, как Алексеева И.А., Новосельский И.Г., Николаева Ю.В., Ситникова С.Н., Туткарова И.Н. и другие, которые исследовали правовое регулирование защиты прав и интересов несовершеннолетних.

Объектом исследования являются общественные отношения, выражающиеся в надлежащем правовом регулировании мер по защите прав и интересов несовершеннолетних.

Предметом исследования выступает анализ законодательства Российской Федерации, регламентирующего ответственность за совершение противоправных действий в отношении несовершеннолетних в Российской Федерации.

<sup>1</sup> Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 01.03.2021) «О полиции» // Российская газета. 08.02.2011.

**Ключевые слова:** законодательство, защита прав несовершеннолетних, интересы несовершеннолетних, охрана прав детей, обеспечение прав.

**Для цитирования:** Недоступенко Т.А. Проблемы правового регулирования деятельности сотрудника полиции в сфере профилактики и пресечения нарушений прав несовершеннолетних // Проблемы правоохранительной деятельности. 2021. № 4. С. 44–49.

**Abstract:** each employee of the internal affairs bodies clearly understands for himself that one of the main directions of his work is the prevention and suppression of offenses and crimes. At the same time, the specified direction in accordance with the current legislation is his direct responsibility, in accordance with paragraph 4 of Art. 12 of the Federal Law «On the Police» of 07.02.2011 N 3-FZ «to identify the causes of crimes and administrative offenses and the conditions conducive to their commission, to take measures within their powers to eliminate them; to identify persons who intend to commit a crime and to carry out individual preventive work with them; participate in the prevention of child neglect and delinquency; participate in the promotion of legal knowledge”.

The relevance of this topic is expressed in the fact that the protection of childhood and motherhood is one of the main directions of state policy. This is indicated by the target programs developed and adopted to protect the rights and interests of minors, conditions are created for obtaining education, legal and medical assistance, etc.

The aim of this work is to study the institution of legal protection of minors.

The task requiring consideration and solution within the framework of this article: to characterize the current state of the problem of protecting the rights and interests of minors in the Russian Federation.

The theoretical basis of this research and a contribution to the development of the problems of this topic was made by such distinguished figures as: Alekseeva I.A., Novoselsky I.G., Nikolaeva Yu.V., Sitnikova S.N., Tutkarova I.N. and others who investigated the legal regulation of the protection of the rights and interests of minors.

The object of the research is social relations, expressed in the proper legal regulation of measures to protect the rights and interests of minors.

The subject of the research is the analysis of the legislation of the Russian Federation regulating responsibility for committing unlawful acts against minors in the Russian Federation.

**Keywords:** legislation, protection of the rights of minors, interests of minors, protection of children's rights, ensuring rights.

**For citation:** Nedostupenko T.A. Problems of legal regulation of the activities of a police officer in the field of prevention and suppression of violations of the rights of minors // Problems of Law Enforcement Activity. 2021. № 4. P. 44–49.

Разработка разного рода норм и законопроектов всегда связана с необходимостью регулирования общественных отношений. Только таким образом можно достичь соблюдения прав и свобод каждого гражданина. Такое же мнение высказывает и В.В. Лазарев: «Целью правового регулирования является стимулирование должного поведения участников общественных отношений и блокировка деструктивных форм поведения. Правовое регулирование охватывает нормотворческую деятельность государственных органов по выработке правовых установлений и определению юридических средств обеспечения их действенности, а также деятельность непосредственных участников общественных отношений с целью установления средств юридического воздействия для их правомерного поведения» [4, с. 46]. Современная и развивающаяся правовая база дает сотрудникам полиции законные основания регулировать общественные отношения, защищать права и интересы граждан.

Особое внимание в рамках данной статьи будет уделено вопросам защиты прав ребенка.

Необходимость в образовании, медицинских услугах, воспитании, получении питания и возможность говорить свое мнение и быть свободным от жестокого обращения звучит вполне естественно, но без соответствующей нормативной базы все это может стать чем-то недостижимым для многих детей. Наличие соответствующей правовой нормы дает гарантию, что все интересы и права ребенка будут защищены государством и строго исполнены в соответствии с буквой закона. Права детей представляют собой тот же основной перечень, что и права человека. Под этим следует понимать правила, обеспечивающие защиту достоинства и свободы каждого отдельного человека. В своей совокупности основные права образуют основу правового статуса личности. Но для начала необходимо разобрать отдельные аспекты, свойственные понятию «ребенок», и определить, кто именно относится к этой категории.

Понятие «ребенок» раскрывается в ст. 1 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Россий-

ской Федерации», где указано: «ребенок – лицо до достижения им возраста 18 лет (совершеннолетия)»<sup>2</sup>.

Что же касается понятия «право», то оно появилось в 17 веке и было определено как «позитивное право». По мнению В.А. Бачинина, позитивное право представляет собой «правовые нормы, которые оформлены как система законодательства, поддерживаемого силой данного государства и в данный исторический период» [6, с. 114]. Касаясь этого же вопроса С.С. Алексеев считает, что позитивное право следует понимать как «реальный, существующий в законах, иных документах фактически осязаемый нормативный регулятор, на основе которого определяется юридически дозволенное и юридически недозволенное поведение и выносятся судами, другими государственными учреждениями юридически обязательные императивно-властные решения» [1, с. 28]. Единством во мнении этих авторов является то, что позитивное право – это признак наличия цивилизации, это проявление властной воли государства. Действительно, это свидетельствует о прогрессивном развитии человечества, но первоначально интересы детей не находили отражения в правовых нормах.

Современная интерпретация понятия «права» сохранила признаки, выделенные предшественниками, и по мнению Н.И. Матузова и А.В. Малько, право – это «совокупность юридических норм, выраженных в соответствующих актах государства; система прав, свобод и обязанностей граждан, закрепленных в действующем законодательстве или вытекающих из многочисленных правоотношений, а также присущих индивиду от рождения» [5, с. 151].

Таким образом, первое, что следует учесть, что в любом современном правовом государстве человек уже при рождении наделяется рядом неотчуждаемых прав. Сейчас это кажется естественным и закономерным процессом, но анализ правового положения несовершеннолетних показал, что до начала 19 века ребенок не имел четкого статуса полноценного участника общественной жизни и не имел правовых гарантий.

В 1919 году была основана британская организация «Спасите детей». Она стала первой организацией Международного Фонда безопасности детей. Главной целью организации ставилось создание мощного международного альянса по защите детей, который бы имел свои представительства в самых отдаленных уголках мира. Его деятельность была направлена на улучшение сфер образования, здравоохранения, экономических возможностей, также помощь оказывалась детям, подвергшимся насилию, ставшим жертвами преступлений, жестокого обращения,

пострадавшим от войн и иных конфликтов. В 1923 г. была принята Декларация о правах ребенка. Декларация была одобрена 26 ноября 1924 года V Ассамблеей Лиги Наций в Женеве. Данный пример необходим для демонстрации поэтапности признания и закрепления прав несовершеннолетних. Документ закреплял принципы, направленные против детского труда и рабства, торговли детьми и проституции несовершеннолетних. Декларация была действительной 36 лет.

Конвенция ООН о правах ребенка (1989) – это правовой документ, направленный на соблюдение и защиту прав ребенка. Когда страна подписывает эту конвенцию, она принимает на себя обязанность предоставления этих прав всем детям без исключения. На данный момент большинство стран подписало Конвенцию о правах ребенка (наша страна присоединилась к этому документу 13 июля 1990 г.).

Нормативная база Российской Федерации закрепляет и защищает права несовершеннолетних в следующих нормативно-правовых документах:

– Конституция Российской Федерации принята 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ)<sup>3</sup>. Данный документ закрепляет и гарантирует права и свободы всех граждан. Ввиду отсутствия возрастных ограничений это свидетельствует о том, что права несовершеннолетних защищены и признаны наряду со всеми. Институт детства признан и находится под защитой государства.

– Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ (ред. от 07.05.2013) «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» наделяет полномочиями сотрудников полиции по проведению профилактической работы с «неблагополучными семьями». Из-за того, что родители оказывают на несовершеннолетних негативное влияние, подвергают психическим и физическим страданиям, не исполняют обязанностей по воспитанию, содержанию и обеспечению, законодатель требует выявления таких лиц и проведения с ними работы, в чем и выражается профилактическое воздействие, направленное на предотвращение совершения противоправных фактов, в том числе и применения физического насилия в отношении несовершеннолетних.

– Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» от 24.07.1998 № 124-ФЗ. Устанавливает основные гарантии прав и законных интересов ребенка.

– Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» регламентирует направления

<sup>2</sup> Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ (ред. от 11.06.2021) «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 31. Ст. 3802.

<sup>3</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) [Электронный ресурс] <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.

деятельности полиции по защите личности, общества, государства от противоправных посягательств; предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений; выявлению и раскрытию преступлений и др.

– приказ МВД России от 15.10.2013 № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации». Регламентирует меры профилактического воздействия и контроль в сфере воспитательного процесса, в области получения образования, материального обеспечения несовершеннолетнего со стороны его родителей и законных представителей.

– Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 16 мая 2017 г. № 15 «О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судами дел об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»<sup>4</sup> разъясняет, что «Административный надзор устанавливается судом в отношении совершеннолетних лиц, освобождаемых или освобожденных из мест лишения свободы и имеющих непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления либо преступления при рецидиве преступлений или умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего». Таким образом, осуществляются меры, направленные на недопущение совершения повторных посягательств на права детей со стороны тех, кто ранее совершил подобные действия.

– Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ<sup>5</sup>. Данный закон определил правовой статус ребенка как самостоятельного субъекта и участника семейных правоотношений, тем самым наделяя его правами, относимыми к данной отрасли регулирования. Например, жить в семье, воспитываться родителями, знать своих родителей. Также оговариваются и права, и обязанности родителей, связанных с воспитанием ребенка, защитой его прав и интересов. Приоритет семейного воспитания детей, заботы об их благосостоянии и развитии, обеспечение их прав и интересов является одним из основных принципов регулирования семейных отношений.

– Гражданский кодекс Российской Федерации от 30 ноября 1994 № 51-ФЗ. Данным законом определяются имущественные права несовершеннолетних. По большому счету, это права, связанные с приобретением или распоряжением имуществом. Но ввиду сложности данного права и с целью защитить ребенка, который может стать жертвой противоправных действий или в силу

возраста, или по собственной неадекватности и недостаточности жизненного опыта не способен оценить серьезность правовых последствий имущественных сделок, законодательно регламентировано, в каком возрасте и какие действия может совершать ребенок самостоятельно, а в каких случаях все действия в интересах детей должны совершать их законные представители – родители, усыновители или опекуны.

– Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ<sup>6</sup>. Глава 20 данного кодекса посвящена защите прав и законных интересов семьи и несовершеннолетних. При этом не только данной главой ограничена защита несовершеннолетних от посягательств. Так, в гл. 18 «Преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности» указан ряд преступлений, где уголовная ответственность наступает за изнасилование (ст. 131 УК РФ); за совершение насильственных действий сексуального характера с несовершеннолетним лицом (ст. 132 УК РФ); за принуждение к действиям сексуального характера (ст. 133 УК РФ); за вступление в половую связь и совершение иных действий сексуального характера (ст. 134 УК РФ); за совершение развратных действий (ст. 135 УК РФ).

– Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации от 30.12.2001 № 195-ФЗ<sup>7</sup>. Данный кодекс предусматривает ряд статей, направленных на защиту нарушенных прав несовершеннолетних. Законом предусмотрены такие нормы, как «статья 5.35. Неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних» – субъектом выступают родители, опекуны, законные представители. Норма защищает гарантированные государством права ребенка на образование, воспитание, содержание; «статья 5.35.1. Неуплата средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей» – субъектом также являются родители, мера направлена на гарантию несовершеннолетнему материального обеспечения; «статья 5.36. Нарушение порядка или сроков предоставления сведений о несовершеннолетних, нуждающихся в передаче на воспитание в семью либо в учреждения для детей-сирот или для детей, оставшихся без попечения родителей» – субъектом является должностное лицо, не выполнившее возложенные на него обязательства по передаче сведений о несовершеннолетнем; «статья 5.37. Незаконные действия по усыновлению (удочерению) ребенка, передаче его под опеку (попечительство) или в

<sup>4</sup> Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 16.05.2017 № 15 «О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судами дел об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» // Российская газета. 24.05.2017.

<sup>5</sup> Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 1. Ст. 16.

<sup>6</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 01.07.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 22.08.2021) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 25. Ст. 2954.

<sup>7</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // Российская газета. 2001. № 256.

приемную семью» – субъектом выступают родители, законные представители, должностные лица и юридические лица, которые нарушают законный порядок усыновления (удочерения), передачу под попечительство или в приемную семью; «статья 6.7. Нарушение санитарно-эпидемиологических требований к условиям отдыха и оздоровления детей, их воспитания и обучения» – направлена на защиту здоровья и санитарно-эпидемиологического благополучия детей. Субъектом может выступать как должностное, так и юридическое лицо; «статья 6.10. Вовлечение несовершеннолетнего в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ» – субъектом выступает лицо, достигшее 18-летнего возраста, а также в ч. 2 данной статьи родители, законные представители, опекуны. Норма направлена на защиту психического, психологического и физического здоровья несовершеннолетнего; «статья 6.20. Изготовление юридическим лицом материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних и оборот таких материалов или предметов» – норма направлена на защиту права несовершеннолетнего на нормальное физическое и нравственное развитие.

В рамках данной статьи, рассмотрев правовые акты, регулирующие вопросы защиты прав несовершеннолетних, мы считаем необходимым указать на то, что по-прежнему противоправные действия, совершаемые в отношении детей, обладают большой степенью латентности. Связано это чаще всего с тем, что часто права детей нарушаются близкими родственниками, а обратиться за помощью становится не к кому, кроме того, правовая неосведомленность ребенка приводит к тому, что противоправные действия не пресекаются и не становятся общеизвестными.

Конституционные права на неприкосновенность частной жизни, на личную и семейную тайну, неприкосновенность жилища, тайну переписки и телефонных переговоров существенно тормозит деятельность по выявлению указанных нарушений прав ребенка. При этом у сотрудника полиции имеется обязанность по выявлению семей, находящихся в опасном положении, выявлению лиц, не исполняющих родительские обязанности, вовлекающих в совершение противоправных действий и др.

В приведенном перечне нормативно-правовой базы, в частности в Федеральном законе от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции», в ст. 15. «Вхожде-

ние (проникновение) в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории» оговорены случаи, при которых разрешается нарушить право на неприкосновенность жилища, однако речь о пресечении административного правонарушения, даже если это затрагивает интересы ребенка, не идет. Не говоря о том, что чаще всего сотрудник полиции обладает лишь частичной информацией о происходящем, и по истечении определенного промежутка времени после случившегося, так как свидетелей или очевидцев просто нет.

Таким образом, запрет на пребывание в жилище не способствует своевременному реагированию на факт, содержащий признаки противоправного поведения и действий, на выявление фактов ненадлежащего исполнения родительских обязанностей, например, в вопросе воспитания и содержания, а также создания достойных условий для проживания ребенка. У сотрудника полиции на первоначальном этапе нет возможности удостовериться в том, имеется ли у ребенка оборудованное место для учебы или просто спальное место, необходимая одежда, подходящая по возрасту, размеру и сезону, набор продуктов питания, соответствующих возрасту ребенка и индивидуальным особенностям организма.

На основании изложенного считаем, что вопрос правового регулирования деятельности сотрудника полиции при проведении проверок о сообщенном противоправном факте, нарушающем права ребенка, а также при исполнении обязанностей по выявлению данных фактов, необходимо изучить более детально, в том числе решить вопрос о дополнении положений Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции», в частности в ст. 15. «Вхождение (проникновение) в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории».

При этом положительным выводом в проведенном анализе считаем то, что государство признает институты семьи и детства и гарантирует их на законодательном уровне. За нарушение этих принципов установлены различные виды ответственности. Так, в ст. 1 ч. 1 Семейного кодекса Российской Федерации прописано, что «Семья, материнство, отцовство и детство в Российской Федерации находятся под защитой государства».

Перечень правовых норм довольно обширен, а если использовать их в комплексе с иными ежедневно проводимыми мероприятиями, то можно добиться значительных положительных результатов в предотвращении совершения противоправных действий в отношении несовершеннолетних.

## Литература

1. **Алексеев С.С.** *Философия права: История и современность. Проблемы. Тенденции. Перспективы.* – Москва: Норма, 1999. С. 237.
2. **Нагорная И.И.** Жестокое обращение с ребенком как оценочное уголовно-правовое понятие // *Право. Журнал Высшей школы экономики.* 2017. № 2. С. 142–154.
3. **Никитина Е.М.** Актуальные проблемы охраны права детства в современной России, пути этих проблем // *Вопросы юстиции.* 2012-2(11). С. 21–34.

4. Общая теория права и государства / под ред. В. В. Лазарева. – Москва, 1996. С. 134.
5. Теория государства и права: курс лекций / Под ред. Н.И. Матузова им. А.В. Малько. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: Юрист, 2001. – 776 с.
6. **Бачинин В.А.** Философия права и преступления. – Харьков: Фолио, 1999. – 607 с.

---

---

### References

---

---

1. **Alekseev S.S.** Filosofiya prava: Istoriya i sovremennost'. Problemy. Tendencii. Perspektivy. – Moskva: Norma, 1999. S. 237.
  2. **Nagornaya I.I.** Zhestokoe obrashchenie s rebenkom kak ocenochnoe ugovolno-pravovoe ponyatie // Pravo. Zhurnal Vysshej shkoly ekonomiki. 2017. № 2. S. 142–154.
  3. **Nikitina E.M.** Aktual'nye problemy ohrany prava detstva v sovremennoj Rossii, puti etih problem // Voprosy yusticii. 2012-2(11). S. 21–34.
  4. Obshchaya teoriya prava i gosudarstva / pod red. V. V. Lazareva. – Moskva, 1996. S. 134.
  5. Teoriya gosudarstva i prava: kurs lekcij / Pod red. N.I. Matuzova im. A.V. Mal'ko. – 2-e izd., pererab. i dop. – Moskva: YUrist», 2001. – 776 s.
  6. **Bachinin V.A.** Filosofiya prava i prestupleniya. – Har'kov: Folio, 1999. – 607 s.
- 
- 

(статья сдана в редакцию 18.11.2021)

**АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ШТРАФ КАК ВИД  
АДМИНИСТРАТИВНОГО НАКАЗАНИЯ  
ЗА НЕЗАКОННОЕ ПЕРЕМЕЩЕНИЕ ТОВАРОВ ЧЕРЕЗ  
ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ЕАЭС**

**ADMINISTRATIVE FINE AS THE TYPE OF ADMINISTRATIVE  
PUNISHMENT FOR ILLEGAL MOVEMENT OF GOODS ACROSS  
THE CUSTOMS BORDER OF THE EAEU**

УДК 342.92



**В.М. АНДРЕЕВА,**

соискатель

(ГКО УВО «Российская таможенная академия»,  
Россия, Люберцы)  
veroni2005@yandex.ru

**VICTORIA M. ANDREEVA,**

the applicant for a degree

of the candidate of jurisprudence

(The State Budget Institution of Higher Education  
“Russian Customs Academy”,  
Lyubertsy, Russia)

**Аннотация:** меры административной ответственности находят свое закрепление в санкциях, которые, в свою очередь, являются нормативным выражением мер государственного принуждения. При этом административная ответственность представляет собой наступление для правонарушителя таких неблагоприятных последствий, применение которых обусловлено его противоправным поведением. Одним из самых распространенных и широко применяемых в практике назначения административных наказаний за незаконное перемещение товаров через таможенную границу Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) является административный штраф, который представляет собой денежное взыскание с правонарушителя определенной суммы.

Анализ правоприменительной практики и научных исследований показывает, что в настоящее время в механизме реализации административного штрафа как меры административной ответственности за незаконное перемещение товаров через таможенную границу ЕАЭС имеют место проблемы теории и практики назначения и реализации этого вида административного наказания. В данной статье рассматриваются основные, по мнению автора, из существующих проблем и предлагаются пути их решения. Автором предлагается введение в действующее административное законодательство об административной ответственности за незаконное перемещение товаров через таможенную границу ЕАЭС обязательных работ как альтернативного административного наказания для физических лиц, а также дифференциацию штрафных санкций для юридических лиц в зависимости от размера полученного дохода за определенный промежуток времени.

**Ключевые слова:** штраф, санкция, административная ответственность, незаконное перемещение, обязательные работы, альтернативное наказание.

**Для цитирования:** Андреева В.М. Административный штраф как вид административного наказания за незаконное перемещение товаров через таможенную границу ЕАЭС // Проблемы правоохранительной деятельности. 2021. № 4. С. 50–55.

**Abstract:** administrative liability measures are laid down in sanctions which, in their turn, are regulatory expression of the public enforcement measures. That notwithstanding the administrativeliability is attachment of such adverse effects the enforcement of which is conditional upon illegal behavior of an offender. One of

the most widely used in administrative punishment practice for illegal movement of goods across the customs border of the Eurasian Economic Union (hereinafter – the EAEU) is a penalty which is monetary recovery of the prescribed amount from an offender.

Analysis of law enforcement practice and scientific research proves that theoretical and practical problems in imposition and enforcement of penalty currently take place in the penalty implementation mechanism as the administrative liability measure for illegal movement of goods across the customs border of the EAEU. The article is devoted to the main problems, on the author's opinion, amongst existing ones and solutions are proposed. The author proposes implementing of compulsory community service into the effective administrative offences legislation for illegal movement of goods across the customs border of the EAEU as alternative punishment for private persons as well as differentiation of the penalty measures depending on amounts of revenues earned by judicial entities during the specified time periods.

**Keywords:** penalty, sanction, administrative liability, illegal movement, compulsory community service, alternative punishment.

**For citation:** Andreeva V.M. Administrative fine as the type of administrative punishment for illegal movement of goods across the customs border of the EAEU // Problems of Law Enforcement Activity. 2021. № 4. P. 50–55.

Меры административной ответственности находят свое закрепление в санкциях, которые, в свою очередь, являются нормативным выражением мер государственного принуждения. При этом административная ответственность представляет собой наступление для правонарушителя таких неблагоприятных последствий, применение которых обусловлено его противоправным поведением. Одним из самых распространенных и широко применяемых в практике назначения административных наказаний за незаконное перемещение товаров через таможенную границу ЕАЭС является административный штраф, который представляет собой денежное взыскание с правонарушителя определенной суммы.

Следует отметить, что административный штраф кроме превентивно-воспитательной функции еще несет в себе функцию пополнения федерального бюджета. При этом в последнее время видна общая тенденция к ужесточению штрафных санкций. Так, согласно тексту Пояснительной записки к проекту Федерального Закона «О Федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» [1] в 2022 году запланировано пополнение бюджета Российской Федерации от штрафов, взимаемых с физических и юридических лиц, на сумму более 83 миллиардов рублей. В общей сложности за три предстоящих года планируется взыскать в бюджет государства более 255 млрд рублей.

«По сравнению с предыдущим трехлетним планом ... эта сумма увеличивается на 15 млрд рублей. Причем если год назад государство планировало небольшое снижение штрафных доходов (с 80,8 млрд рублей в 2021 году до 80,36 млрд в 2023-м), то новый план требует наращивать их всю предстоящую трехлетку: 83,092 млрд рублей в 2022-м, 84,767 млрд – в 2023-м, 85,577 млрд – в 2024-м» [2].

В этой связи о планах Правительства Российской Федерации справедливо, на наш взгляд, высказался руководитель партийной фракции

в Госдуме Сергей Миронов: «... такой подход в части доходов от штрафов на практике может обернуться возрождением печально известной «палочной системы», когда правоохранительные и надзорные органы планировали выявление и наказание нарушителей. В итоге это нередко заканчивалось наказанием невинных, которых штрафовали для выполнения такого плана. ... Такой способ пополнения бюджета надо сворачивать, как и различные планы по штрафам. Эти показатели могут быть использованы только как прогнозная оценка, но не как обязательная к исполнению норма бюджета» [3].

Можно предположить, что в ближайшем будущем одной из приоритетных задач правоохранительной деятельности подразделений административных расследований таможенных органов Российской Федерации будет именно пополнение бюджета Российской Федерации за счет взыскания с правонарушителей необходимых сумм штрафных санкций, что неизбежно приведет к ущербу качества административного расследования. «Административное законодательство не может и не должно ставить перед собой цели пополнения бюджета. К сожалению, Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ) был интерпретирован государственными служащими как инструмент «латания» бюджета» [4].

В этой связи также заслуживает внимания позиция Е.А. Супониной: «... административный штраф (наряду с предупреждением) является, по сути, единственным видом административного наказания, назначаемым во внесудебном порядке. Казалось бы, в этом нет ничего негативного и уж тем более противозаконного, если бы не одно но... Дело в том, что многочисленные органы исполнительной власти, наделенные полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, одновременно являются правоприменительными субъектами, активно участвующими в производстве на более ранних

его стадиях (при выявлении административного деликта, составлении различных процессуальных документов, применении тех или иных мер обеспечения производства по делу и т.п.). Тем самым, разрешая дело по существу, должностное лицо органа, выявившего административное правонарушение, с большей долей вероятности вынесет постановление о назначении административного штрафа, нежели ограничится предупреждением, устным замечанием, и уж тем более не станет прекращать дело по причине недостаточности доказательной базы, низкого уровня собранных материалов либо имевших место в процессе производства процессуальных ошибок» [5].

Действительно, таможенные органы в данном случае, можно сказать, находятся в безвыходной ситуации: имея, с одной стороны, задачу пополнить бюджет государства на определенную сумму штрафных санкций, а с другой стороны, являясь органами исполнительной власти, самостоятельно возбуждающими и рассматривающими дела об административных правонарушениях, вряд ли станут расставлять приоритеты в пользу достижения, например, справедливого, соразмерного наказания, а в случае установления отсутствия вины – прекращения дел об административных правонарушениях и т.п., когда стоит задача выполнить показатели деятельности. Предполагаем, что в будущем (при такой четкой установке по сбору штрафов) правонарушителей ожидает формальный подход со стороны таможенных органов к установлению обстоятельств, подлежащих доказыванию в соответствии со ст. 26.1 КоАП РФ и исключающих производство по делу об административном правонарушении в соответствии со ст. 24.5 КоАП РФ.

Возможность наложения санкций в виде административных штрафов от стоимости товаров, явившихся предметами административных правонарушений, вызывает в научной среде вопросы о соразмерности административного наказания и совершенного правонарушения в той мере, в какой стоимость товара является значительной и порой обременительной для лица, привлекаемого к административной ответственности.

В данном случае нельзя не признать положительным тот факт, что законодателем предусмотрены широкие возможности для принятия альтернативного решения: ниже низшего предела, установленного той или иной санкцией, предупреждение, малозначительность. И, тем не менее, эти механизмы индивидуализации административной ответственности направлены лишь на смягчение административного наказания, которое порой даже в смягченном виде представляет собой чрезмерные и обременительные штрафные санкции.

Постановлением Арбитражного суда Северо-Западного округа от 17.07.2021 № Ф07-7822/2021 АО «Н.» привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного ст. 16.21 КоАП РФ.

Правонарушение выразилось в том, что АО «Н.» на внутреннем рынке у третьего лица приобрело фрезерные станки иностранного производства в количестве 2 штук, сведения о таможенном декларировании данного товара на территории Российской Федерации Общество таможенному органу не предоставило. Впоследствии АО «Н.» произвело таможенное декларирование спорного товара с уплатой всех причитающихся таможенных платежей. Рыночная стоимость станков составила 102821097,19 руб. Таможенный орган привлек АО «Н.» к административной ответственности, назначив наказание в виде административного штрафа в размере одной второй стоимости товара, явившегося предметом административного правонарушения – 51410548,60 руб. [6].

В другом случае Пятым арбитражным апелляционным судом 13.08.2010 вынесено постановление № 05АП-4012/2010 в отношении компании «С.» о привлечении юридического лица к административной ответственности за совершение административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 16.2 КоАП РФ с назначением наказания в виде административного штрафа в размере 424928055,31 руб. [7]. Здесь следует сделать оговорку о том, что на момент вынесения данного постановления еще не действовала нынешняя редакция ч. 3.2 ст. 4.1 КоАП РФ, введенная в действие Федеральным законом от 31.12.2014 № 515-ФЗ. Однако данное обстоятельство не отменяет того факта, что наложенное административное взыскание является чрезмерным. И даже если бы на момент принятия данного решения нынешняя ч. 3.2 ст. 4.1 КоАП РФ действовала, у правоприменителя существовала бы возможность снизить административный штраф только наполовину в соответствии с ч. 3.3 ст. 4.1 КоАП РФ, что составило бы также чрезмерную сумму в размере 212464027,65 руб.

Аналогичная ситуация с субъектами ответственности – физическими лицами. Так, например, Решением Санкт-Петербургского городского суда от 03.09.2020 № 7-1073/2020 М. признан виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 16.2 КоАП РФ, за недекларирование товара – спектрометр в количестве 1 шт. С учетом обстоятельств, смягчающих административную ответственность – совершение административного правонарушения впервые и наличие на иждивении малолетнего ребенка, суд счел возможным применить при наложении взыскания ч. 3.2 ст. 4.1 КоАП РФ, в связи с чем М. был повергнут административному наказанию в виде административного штрафа в размере 425048,75 руб. [8].

Здесь следует привести данные статистики. Так, «по данным госстатистики средняя зарплата в Санкт-Петербурге в 2019 году составила 65286 руб, в 2020 году – 66142 руб. Это одно из самых высоких значений заработка, фиксируе-

мых на территории РФ. Более скромные цифры заработной платы называют независимые источники: например, по подсчетам *trud.com*, в месяц петербуржцы получают в среднем 44723 руб.» [9].

Таким образом, нетрудно провести параллели – будучи кормильцем в семье, имея на иждивении малолетнего ребенка, даже по самым высоким критериям средней заработной платы по Санкт-Петербургу М. придется выплачивать административный штраф более полугода, а по более пессимистичным прогнозам М. придется полностью отдавать свой ежемесячный доход более девяти месяцев, не оставляя при этом ни единого рубля на проживание. Очевидно, что такое наказание для физического лица является неподъемным. При этом при назначении взыскания суд максимально постарался его смягчить, используя единственный в данном случае рычаг смягчения наказания – определение штрафной санкции ниже низшего предела, предусмотренного санкцией ч. 1 ст. 16.2 КоАП РФ.

На наш взгляд, было бы целесообразно предоставить лицу, привлекаемому к ответственности, возможность выбора альтернативного наказания в том случае, если штрафная санкция для него высока и обременительна. Представляется, что таким альтернативным административным наказанием могли бы выступить обязательные работы.

В соответствии со ст. 3.13 КоАП РФ обязательные работы заключаются в выполнении физическим лицом, совершившим административное правонарушение, в свободное от основной работы, службы или учебы время бесплатных общественно полезных работ. Таким образом, в ситуации, когда административный штраф для виновного лица является чрезмерным, у него должна существовать альтернатива выбора административного наказания – выплачивать непомерный штраф или принести пользу обществу, искупить свою вину общественно полезными работами.

Действительно, человек в таком случае может принести гораздо больше пользы, отдавая свое время где-нибудь в доме престарелых, ухаживая за одинокими стариками, или в медицинском учреждении за тяжелобольными пациентами, или, например, в образовательном учреждении для трудных подростков. С одной стороны, общество получает несомненную пользу от таких общественно полезных работ, не затрачивая при этом ресурсы на оплату такого труда, а с другой стороны, сам правонарушитель, осознанно делая свой выбор, уже встает на путь исправления и при этом не несет чрезмерной финансовой нагрузки. Такой подход позволит более гибко и индивидуализированно применять штрафные санкции за незаконное перемещение товаров с учетом финансового положения лица, его личности и характера совершенного им деяния.

Однако некоторыми авторами высказываются сомнения по поводу соответствия Конститу-

ции Российской Федерации существование в принципе такого административного наказания, как обязательные работы. «Конституция Российской Федерации содержит прямой запрет принудительного труда (ч. 2 ст. 37). Введение обязательных работ в систему административных наказаний Федеральным законом от 8 июня 2012 года № 65-ФЗ вряд ли можно признать легитимным, поскольку оно входит в противоречие не только с указанной конституционной нормой, но и с международными правовыми актами. Принудительный и обязательный труд по смыслу ст. 2 Конвенции № 29 от 28 июня 1930 года Международной организации труда «Относительно принудительного или обязательного труда» не является таковым в случаях, если он установлен приговором, вынесенным решением судебного органа, т.е. принуждение к труду увязывается с вынесением приговора по уголовному делу. Данное положение нашло отражение и в Конвенции МОТ № 105 от 25 июня 1957 года «Об упразднении принудительного труда». Заметим, что определение в КоАП РФ обязательных работ как выполнение бесплатных общественно полезных работ является нарушением одного из основных положений Конвенции № 29 1930 года, в соответствии с которым выполнение принудительных работ или обязательных работ должно быть оплачено» [10].

Однако следует отметить, что в рассматриваемом нами случае наказание за незаконное перемещение товаров через таможенную границу ЕАЭС в виде обязательных работ для физических лиц обладает главным признаком – добровольностью, что автоматически исключает его принудительность. Лицо, привлекаемое к ответственности, самостоятельно принимает решение о выполнении обязательных общественно полезных работ вместо уплаты административного штрафа. Таким образом, в силу своей добровольности, гуманности и альтернативности в данном случае обязательные работы не противоречат установленным нормам международного права и Конституции Российской Федерации.

Схожей точки зрения придерживается С. Чанов: «...мы не являемся противниками введения в российское административное законодательство обязательных работ в качестве меры административного наказания и согласны с тем, что сегодня такая мера (при правильной организации) может принести существенную пользу. Но это возможно лишь при соблюдении норм Конституции Российской Федерации. Для этого необходимо внести изменения в ст. 3.13 КоАП РФ (и в статьи Особой части КоАП РФ), указав, что обязательные работы могут быть назначены в качестве альтернативы административному штрафу только с согласия лица, привлекаемого к ответственности. Тогда данное лицо сможет выбирать, подвергнуться ли ему этому наказанию или уплатить административный штраф. По нашему мнению, учитывая невысокий уровень доходов большей части

населения Российской Федерации, найдется достаточно желающих заняться общественно полезным трудом вместо уплаты штрафов» [11].

Однако здесь следует отметить, что обязательные работы в качестве административного наказания могут быть применены только к физическому лицу. И в случае с незаконным перемещением товаров через таможенную границу ЕАЭС это уместно, поскольку, как говорилось ранее, именно за эти деяния законодателем предусмотрены такие размеры административных штрафов, которые за собой могут повлечь не просто лишение правонарушителя материальных благ, а и лишение его средств к существованию на определенный промежуток времени.

В соответствии со ст. 2 Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства. Таким образом, именно человек (в данном случае правонарушитель), его права и свободы подлежат высшей государственной охране. Это не означает дискриминацию юридических лиц по признакам субъекта, поскольку, во-первых, юридическое лицо всегда более платежеспособно, чем правонарушитель – физическое лицо; во-вторых, юридическое лицо – это всегда коллектив, представляющий собой более одного человека, а, соответственно, принимают решения и несут за них ответственность также более одного человека, что позволяет более

дифференцированно распределить между всеми участниками незаконного перемещения товаров штрафную нагрузку; и, в-третьих, юридические лица действующим административным законодательством поставлены в более привилегированное положение по сравнению с физическими с введением в КоАП РФ ст. 4.1.1, предусматривающей возможность замены административного штрафа предупреждением.

Кроме того, видится целесообразным введение для юридических лиц дифференциации штрафной ответственности за незаконное перемещение товаров через таможенную границу ЕАЭС в зависимости от размера полученного дохода за определенный промежуток времени (месяц, квартал, полгода, год). Это позволит смягчить материальную нагрузку на бизнес с учетом финансового положения лица, привлекаемого к ответственности, а также избежать избыточного ограничения имущественных прав хозяйствующих субъектов и чрезмерного карательного воздействия на них.

«Именно сейчас, в условиях экономической нестабильности, необходимости развития предпринимательской деятельности, зачастую целесообразно ослабить «штрафное давление» государства на юридические лица. Это хотя сократит соответствующие поступления в государственный бюджет, но позволит многим юридическим лицам «устоять» в кризисной ситуации, продолжив свою деятельность» [12].

---

---

## Литература

---

---

1. СОЗД: [сайт]. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/1258295-7> (дата обращения 19.10.2021).
2. finans.ru: [сайт]. URL: <https://www.finanz.ru/novosti/aktsii/plan-po-sboru-shtrafov-s-naseleniya-i-biznesa-povysili-do-255-milliardov-rublej-1030835351> (дата обращения 19.10.2021).
3. spravedlivo.ru: [сайт]. URL: <https://www.spravedlivo.ru/11575010> (дата обращения 19.10.2021).
4. **Липинский Д.А., Мусаткина А.А.** Вопросы альтернативных административно-правовых санкций в решениях Конституционного Суда РФ // Административное и муниципальное право. 2017. N 7. С. 1–16.
5. **Супонина Е.А.** Административный штраф как зеркало административно-деликтной политики российского государства // Административное право и процесс. 2019. N 1. С. 52–55.
6. Постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 17.07.2021 № Ф07-7822/2021 [Электронный ресурс] Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
7. Постановление Пятого арбитражного апелляционного суда от 13.08.2010 № 05АП-4012/2010 [Электронный ресурс] Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
8. Решение Санкт-Петербургского городского суда от 03.09.2020 № 7-1073/2020 [Электронный ресурс] Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
9. mainfin.ru: [сайт]. URL: <https://mainfin.ru/wiki/term/srednaa-zarplata-v-spb> (дата обращения 19.10.2021).
10. **Шергин А.П.** Конституционные основы административно-деликтного законодательства // Административное право и процесс. 2018. N 12. С. 65–70.
11. **Чаннов С.** Обязательные работы или принудительный труд // ЭЖ-Юрист. 2012. № 29. С. 2.
12. **Россинский В.Б.** Некоторые проблемы и перспективы развития административной ответственности // Административное право и процесс. 2017. N 6. С. 38–42.

---

---

## References

---

---

1. SOZD: [sajt]. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/1258295-7> (data obrashcheniya 19.10.2021).
2. finans.ru: [sajt]. URL: <https://www.finanz.ru/novosti/aktsii/plan-po-sboru-shtrafov-s-naseleniya-i-biznesa-povysili-do-255-milliardov-rublej-1030835351> (data obrashcheniya 19.10.2021).
3. spravedlivo.ru: [sajt]. URL: <https://www.spravedlivo.ru/11575010> (data obrashcheniya 19.10.2021).
4. **Lipinskij D.A., Musatkina A.A.** Voprosy al'ternativnyh administrativno-pravovyh sankcij v resheniyah Konstitucionnogo Suda RF // Administrativnoe i municipal'noe pravo. 2017. N 7. S. 1–16.

5. **Suponina E.A.** Administrativnyj shtraf kak zerkalo administrativno-deliktnoj politiki rossijskogo gosudarstva // Administrativnoe pravo i process. 2019. N 1. S. 52–55.
6. Postanovlenie Arbitrazhnogo suda Severo-Zapadnogo okruga ot 17.07.2021 № F07-7822/2021 [Elektronnyj resurs] Dostup iz SPS «Konsul'tantPlyus».
7. Postanovlenie Pyatogo arbitrazhnogo apellyacionnogo suda ot 13.08.2010 № 05AP-4012/2010 [Elektronnyj resurs] Dostup iz SPS «Konsul'tantPlyus».
8. Reshenie Sankt-Peterburgskogo gorodskogo suda ot 03.09.2020 № 7-1073/2020 [Elektronnyj resurs] Dostup iz SPS «Konsul'tantPlyus».
9. mainfin.ru: [sajt]. URL:<https://mainfin.ru/wiki/term/srednaa-zarplata-v-spb> (data obrashcheniya 19.10.2021).
10. **Shergin A.P.** Konstitucionnye osnovy administrativno-deliktnogo zakonodatel'stva // Administrativnoe pravo i process. 2018. N 12. S. 65–70.
11. **Channov S.** Obyazatel'nye raboty ili prinuditel'nyj trud // EZH-YUrist. 2012. № 29. S. 2.
12. **Rossinskij V.B.** Nekotorye problemy i perspektivy razvitiya administrativnoj otvetstvennosti // Administrativnoe pravo i process. 2017. N 6. S. 38–42.

(статья сдана в редакцию 07.12.2021)

## Требования к статьям

В журнале «Проблемы правоохранительной деятельности» публикуются оригинальные научные статьи по вопросам юридической науки и рассматриваются актуальные проблемы практической деятельности правоохранительных органов.

Объем статей 8-20 страниц машинописного текста (стандартная страница – 1800 знаков с пробелами, включая таблицы, рисунки и список литературы).

Редакция принимает статьи, набранные в текстовом редакторе Word шрифтом Times New Roman (кегель – 14, межстрочный интервал – 1,5 см, абзацный отступ – 1,25, поля слева – 2,5 см, справа – 1,5, сверху и снизу – 2,0 см).

Текст выравнивается по ширине. Страницы нумеруются (кроме первой) внизу слева.

Не следует использовать знаки ручного переноса и дополнительных пробелов.

В русскоязычном тексте используются кавычки «ёлочки», при выделениях внутри цитат и в тексте на иностранных языках – «лапки».

В начале статьи указываются номера по Универсальной десятичной классификации (УДК, <https://teacode.com/online/udc/>).

Далее следуют название статьи, инициалы и фамилии авторов, название учреждения (учреждений), в котором она была выполнена.

Название статьи не должно быть свыше 75 знаков (6-10 слов).

Должны быть предоставлены:

- сведения об авторе (авторах), включающие фамилию, имя, отчество (полностью), ученую степень, ученое звание, должность, место работы или учебы (полностью), e-mail, почтовый адрес, телефоны (рабочий, мобильный). Для авторов, не имеющих ученой степени, дополнительно указываются фамилия, имя и отчество научного руководителя, его должность, место работы и специальность (название и номер по классификации ВАК);
- английский вариант фамилии и инициалов автора (авторов);
- название статьи на русском и английском языках;
- название учреждения (или учреждений), в котором выполнена работа, на русском и английском языках;
- аннотация статьи на русском (150-250 слов) и английском (150-250 слов) языках. В аннотации должна быть четко сформулирована основная идея статьи (она содержать характеристику основной темы исследования, проблемы объекта, цели работы и ее результаты, раскрывать актуальность, степень разработки, объект, предмет, теоретико-методологическое и практическое значение темы);
- ключевые слова или словосочетания (от 5 до 7), необходимые для индексирования статьи, на русском и английском языках;
- текст статьи на русском языке, подписанный всеми авторами. Если автор не имеет ученой степени, статью также подписывает его научный руководитель;
- раздел «Литература» и раздел «References», содержащий список литературы, в котором все источники даны латиницей, т.е. транслитерированы (<http://translit.net/ru/bsi/>), приводится в конце статьи. В тексте статьи в квадратных скобках указывается номер источника в списке литературы, а через запятую – номер страницы (например, [3, с.25]).

К статье прилагается цветная фотография автора в повседневной форме (деловом костюме) без головного убора (отдельным файлом в цифровом виде, формат – \*.jpg). Материалы без авторских фотографий к рассмотрению не принимаются.

В конце статьи автор (авторы) обязательно делает вставку следующего содержания:

«Материал вычитан, цифры, факты сверил с первоисточником. Ранее статья нигде не публиковалась.

Я, (*должность, Ф.И.О. полностью*) безвозмездно предоставляю редакции журнала «Проблемы правоохранительной деятельности» неисключительные права на использование моей статьи (*указать полное название статьи*), в том числе на неограниченное её распространение любым способом, включая создание её электронного варианта для размещения в локальной сети Бел ЮИ, а также в сети Интернет (на сайте института, в интегрированном научном информационном ресурсе - электронной библиотеке РУ НЭБ и т.д.) с целью доведения статьи до всеобщего сведения и выполнения требования ВАК Минобрнауки РФ об информационной открытости научной периодики.

Дата, подпись».

С полной версией правил для авторов и порядком направления статей можно ознакомиться на интернет-странице <https://белюи.мвд.пф/Наука/izdaniya/ppd/>

Журнал включен в систему Российского индекса научного цитирования (РИНЦ) и размещается в научной электронной библиотеке «КиберЛенинка»

**eLIBRARY.RU**



